



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
**Općinsko pravobranilaštvo
Općine Tešanj i Doboj Jug**

Broj: 09-08-9-UP-01/15.

Datum: 13.01.2015. godine

OPĆINSKO VIJEĆE TEŠANJ

PREDMET: Izvještaj o radu za period 01.01.2014 – 31.12.2014. godine, dostavlja se.-

UVOD

Općinsko pravobranilaštvo čine tri uposlenika Općinski pravobranilac, zamjenik općinskog pravobranioca i viši referent za administrativno-pravne poslove.

Novi Zakon o pravobranilaštvu ZDK stupio je na snagu 26.11.2013. godine ("Službene novine ZDK" broj 12/13) i donosi kao takav određene novine u radu Pravobranilaštva.

Po Zakonu Općinsko pravobranilaštvo je nezavisan i samostalan općinski organ, koji u skladu sa propisima preduzima određena pravna sredstva i mjere u svrhu pravne zaštite imovine i imovinsko-pravnih interesa općine.

Općinsko pravobranilaštvo obavlja poslove pravne zaštite imovine i imovinsko-pravnih interesa općine i njenih organa i tijela koja nemaju svojstvo pravne osobe, a finansiraju se iz budžeta općine. Po zahtjevu mjesne zajednice općinsko pravobranilaštvo će se u ime općine umješati u određeni imovinsko-pravni spor na strani mjesne zajednice.

Pravobranilac svoju funkciju obavljaju samostalno u skladu sa Ustavom, a na osnovu zakona, drugih propisa i općih akata.

Pravobranilac i njegov zamjenik ne mogu obavljati niti jednu drugu javnu ili profesionalnu dužnost niti biti članovi izvršnih tijela političke stranke.

Izbor i imenovanje Pravobranioca i njegovog zamjenika vrši se po pravilima i procedurama Zakona o vladinim, ministarskim i drugim imenovanjima.

Mandat Općinskog pravobranioca je četiri godini sa mogućnošću neograničenog broja reimenovanja.

Mandat zamjenika općinskog pravobranioca je bez ograničenja u trajanju mandata-neodređeno.

PREGLED AKTIVNOSTI ZA 2014. GODINU:

U 2014. godini u radu Općinskog pravobranilaštva općina Tešanj i Doboj Jug evidentirano je ukupno **1.285**, od kojih je **0** preventivno djelovanje (Pn), **1.029** izvršnih (I), **198** upravnih (U), **11** parničnih (P), **22** mišljenja (M), ostali - razni **14** (R), te **10** predmeta UP – interni i **1** predmet (OS) - otkupi stanova.

Iz prethodnih godina preneseno je ukupno **1.191** predmet iz čega se može zaključiti da je ukupno u izvještajnom periodu u radu bilo **2.476** predmeta.

U izvještajnom periodu su okončana ukupno **850** predmeta dok je u radu, kao neriješeni, koji su u postupku kod nadležnih službi i sudova ostalo **1.626** predmeta.

Tabelarni pregled predmeta u radu, riješenih predmeta i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi u 2014. godini po vrstama.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethod. godina	Pokrenuto u 2014. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2014. god.	U radu	Realizacija %
«Pn» prethodno	0	0	0	0	0	0
«I» izvršenja	1.087	1.029	2.116	695	1.421	33 %
«U» upravni post.	46	198	244	78	166	32 %
«P» parnice	54	11	65	36	29	55 %
«M» mišljenja	0	22	22	22	0	100 %
«R» ostali predmeti	4	14	18	8	10	44 %
«UP» uprava prav.	0	10	10	10	0	100 %
«OS» otkupi stanova	0	1	1	1	0	100 %
SVEUKUPNO:	1.191	1.285	2.476	850	1.626	34,00%

I - IZVRŠNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu zaprimljeno je ukupno **1.029** zahtjeva za pokretanje prinudnog izvršenja. Iz prethodnih godina preneseno je **1.087** predmeta, tako da je u protekloj godini bilo u radu ukupno **2.116**, od čega su riješena **695**, a **1.421** predmeta nalazi se u postupku kod nadležnih sudova.

Tabelarni pregled izvršnih predmeta u 2014. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2014. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2014. god.	U radu	Realizacija %
«I» izvršenja	1.087	1.029	2.116	695	1.421	33 %

U izvještajnom periodu riješena su **695** izvršna predmeta i to:

- Riješeno **607** predmeta (otvoreno 1.029 predmeta u 2014. godini) za dugovanja za korištenje gradskog građevinskog zemljišta (renta):
 - ukupna vrijednost sporova je iznosila 73.616,76 KM, naplata izvršena u 518 predmeta u ukupnom iznosu od 29.852,60 KM (glavni dug 28.145,65 KM, kamata 1.205,95 KM, troškovi postupka 501,00 KM),
 - naplata nije izvršena u 88 predmeta što ukupno iznosi 6.368,00 KM (nepoznata adresa, stranka umrla, bezuspješna prodaja pokretnih stvari, itd.), gdje smo u 83 predmeta uplatili iznos od 10,00 KM na ime troškova izlaska sudskog izvršioca (830,00 KM).
- Riješena **74** predmeta (otvorena 4 predmeta u 2014) za naplatu duga za Fond vatrogastva 2012.godina,
 - ukupna vrijednost sporova je iznosila 8.805,00 KM, naplata izvršena u 74 predmetu u ukupnom iznosu od 2.099,64 KM: (glavni dug 1.769,20 KM, kamata 430,44 KM i troškovi postupka 0,00 KM),
 - naplata nije izvršena u 36 predmeta u ukupnom iznosu od 2.607,00 KM (ugašeno preduzeće,

bezuspješna prodaja pokretnih stvari, itd.), gdje smo u 17 predmeta uplatili iznos od 10,00 KM na ime troškova izlaska sudskog izvršioca (170,00 KM).

3. Riješeno 14 predmeta (otvorena 3 predmeta u 2014.) za naplatu duga po osnovu zakupa, pozajmica, taxi, naknadu štete, asfaltiranje i dr.
- ukupna vrijednost sporova je iznosila 85.578,58 KM, naplata izvršena u 14 predmeta u ukupnom iznosu od 10.215,82 KM (glavni dug 9.872,06 KM, kamata 343,76 KM i troškovi postupka 0,00 KM),
 - naplata nije izvršena u 6 predmeta što ukupno iznosi 75.706,52 KM (povučena tužba od strane MZ na ime dogovaranja za vodu, sporazumno riješen dug MZ Karadaglije za asfaltiranje, bezuspješna prodaja stvari i nepoznata adresa fizičkog lica),

Tabelarni pregled riješenih izvršnih predmeta u 2014. godini (finansijski pokazatelji):

Dugovanja po osnovu	Ukupno riješenih predmeta	Ukupno potraživanja 2014 iznos KM	Naplaćeno glavni dug KM	Naplaćeno kamate KM	Naplaćeni troškovi postupka KM	Nije naplaćeno KM
Renta	607	73.616,76	28.145,65	1.205,95	501,00	45.471,11
Vatrogastvo	74	9.428,00	1.769,20	330,44	0	7.658,80
Ostalo	14	85.578,58	9.872,06	343,76	0	75.706,52
Ukupno	695	168.623,34	39.786,91	1.880,15	501,00	128.836,43
Naplata u ratama (kredit.sr.)	0	0,00	0,00	0	0	0,00
Svega	695	168623,34	39.786,91	1.880,15	501,00	128.836,43
Sveukupno naplaćeno u 2014. godini		$39.786,91 + 1.880,15 + 501,00 =$ 42.168,06 KM				

Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta njih oko 583 zaprimljeno je u rad tek u mjesecu oktobru 2014. godine i odnose se na predmete nenaplaćenih potraživanja po osnovu naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta. S obzirom na vrijeme u kojem su predmeti zaprimljeni Općinsko pravobranilaštvo nije realno moglo iste ni prosljediti na rješavanje nadležnom sudu, a od prosljeđenih zbog kratkog vremena nije se mogla ni očekivati realizaciju i ostvarenje po istim, a sve iz razloga kratkog vremenskog perioda od dana prijema do dana zaključenja pokazatelja za ovaj izvještajni period.

Uporedbe radi u nastavku teksta Vam predstavljamo tabelu izvršnih predmeta u posljednjih 12 godina iz koje je vidljiva tendencija rasta predmeta u ovom referatu:

GODINA	Broj pokrenutih izvršnih predmeta
2002	6
2003	41
2004	3
2005	6
2006	16
2007	130
2008	297

2009	447
2010	540
2011	346
2012	133
2013	990
2014	1029

Kao i u prethodnim godinama najveći problem u ovom referatu predstavljaju procedure propisane Zakonom o izvršnom postupku, opterećenost nadležnih sudova takođe velikom brojem ovakvih i sličnih predmeta, pronalaženje adekvatnog sredstva izvršenja u pogledu konkretnog izvršenika.

U posljednjih par godina primjetan je "trend" gdje izvršenik vrši prepisivanje imovine na supružnika, djecu ili roditelje i na taj način izbjegava i onemogućava provođenje samog postupka izvršenja u slučaju da ne postoji drugo sredstvo izvršenja.

Problemi se takođe nailaze i u situacijama izraženim kod naplate rente za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, gdje veliki broj obveznika/izvršenika, naročito u novim stambenim jedinicama ne živi na teritoriji Federacije BiH niti Bosne i Hercegovine. U takvim situacijama veoma je teško a nerijetko i neuspješno ostvariti naplatu u izvršnom postupku.

Iz svih navedenih razloga smo više puta apelovali i tražili da Službe po čijem zahtjevu se najčešće i pokreću izvršni postupci, da izvrše ažuriranje ulaznih podataka te da pravovremeno prate sve statusne promjene kod potencijalnih izvršenika, a posebno činjenice kao što su adresa stanovanja, smrt obveznika/izvršenika, zaposlenje, penzionisanje, kao i sve druge činjenice koje bi bile od velikog značaja za ubrzanje i uspješniji ishod izvršnog postupka.

II – UPRAVNI POSTUPAK

U periodu 01.01-31.12.2014. godine Općinsko pravobranilaštvo je u pokrenulo ukupno **198** predmeta iz oblasti upravnog rješavanja. Iz prethodnih godina preneseno je **46** predmeta kao nezavršeni, dok je ukupan broj predmeta koji su bili u radu u ovom izvještajnom periodu bio **244**. U istom vremenskom razdoblju okončano je ukupno **78** predmeta, od čega **46 predmeta** iz 2014. godine. U 2015. godinu ulazimo sa svega **4** "stara" predmeta koja su na rješavanju po žalbama, a po pokrenutim upravnim sporovima na kantonalnom sudu u Zenici i odnose se na dva predmeta iz 2002. godine i 2 predmeta iz 2009. godine, kao i **3** predmeta iz 2013. godine. Preostali broj predmeta pokrenut je u 2014. godini.

Predmeti koji su pokrenuti u 2014. godini u najvećem broju odnose se na predmete nepotpune eksproprijacije, njih ukupno **152** i **11** predmeta potpune eksproprijacije.

Tabelarni pregled upravnih predmeta u 2014. godini:

VRSTA PREDMETA	Preneseni - prethodne godine	Pokrenuto u 2014.	Ukupno u radu	Riješeno	U radu	Usmene rasprave -teren
«U» upravni postupci	46	198	244	78	166	202

U toku rješavanja gore navedenih predmeta Općinsko pravobranilaštvo je učestvovalo u **202 usmene rasprave** koje su se odvijala na licu mjesta-teren.

Iz brojčanih podataka može se vidjeti da su najveće aktivnosti po ovom referatu bile usmjerene na rješavanje imovinsko-pravnih odnosa i to u:

- **Projektu II faze RP "Glinište,**
- **Projektu izgradnje primarnih kolektora odvodnje otpadnih voda na području Općine Tešanj – WATSAN,**

- Projektu Rekonstrukcije i spajanja lokalnih asfaltnih puteva za stvaranje uslova za jednosmjerni saobraćaj u obuhvatu ul. Željeznički prolaz - ul. 25. novembra.

U navedenim Projektima ostvareni su veoma značajni rezultati kojima idu u prilog i činjenice da je u 2014. godini samo za otkup preuzetog i eksproprijisanog zemljišta isplaćen iznos od ukupno 121.000,28 KM, i da je II faza Projekta RP "Glinište" u smislu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa okončana sa 2014. godinom.

Projekat izgradnje primarnih kolektora odvodnje otpadnih voda na području Općine Tešanj – WATSAN, uzeo je veliki angažman, kako uposlenih Općinskog pravobranilašta, tako i službenika Službe za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne poslove, kada su dvije ekipe kontinuirano, više od dva mjeseca na terenu vršila sve zakonom propisane radnje za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na trasi budućeg kanalizacionog voda. Prioritetna trasa prve faze obuhvatala je područje od JP "RAD" Tešanj – raskrsnice u MZ Tešanjka u dužini od cca 10 km dok je druga dionica polazila od Firme "Mepromex" na Tešanjci do MZ Kraševo (obalni dio rijeke Usore) u dužini od cca 6 km. Napominjemo da je započelo rješavanje imovinsko-pravnih odnosa i na području MZ Jelah - Jelah Polje i u MZ Novi Miljanovci u okviru istog projekta.

Treći projekat Rekonstrukcije i spajanja lokalnih asfaltnih puteva za stvaranje uslova za jednosmjerni saobraćaj u obuhvatu ul. Željeznički prolaz - ul. 25. novembra, podrazumijeva provođenje postupaka potpune eksproprijacije - otkup preuzetog zemljišta, gdje su već održane usmene rasprave u smislu pripremnih radnji sa svim strankama u postupku na licu mjesta.

U rješavanju upravnih predmeta ovaj organ je učestvovao u svojstvu stranke pred općinskim organima uprave - Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne odnose, od kojih se najveći dio odnosi na predmete vezane za:

- Dodjele neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta na korištenje radi građenja u čijim postupcima je ovaj organ dao mišljenje o provedenoj proceduri koja prethodi donošenju rješenja o dodjeli, utvrđivanja raznih prava na gradskom građevinskom zemljištu ispravke upisa, Postupci za povrat vlasništva na građevinskom zemljištu koje nije privedeno planiranoj namjeni, a status građevinskog zemljišta dobilo je Odlukom općinagog Vijeća, postupci vezani za eksproprijacije nekretnina i drugi postupci predviđeni zakonom.

Svi navedeni postupci kao i radnje u istima, odvijale su se u svijetlu novih zakonskih rješenja koje je donio Zakon o stvarnim pravima u FBiH, a u kojima leži velika odgovornost Općinskog pravobranilaštva kada je u pitanju bilo koji oblik raspolaganja, prometovanja, odnosno davanja u zakup nekretnina u vlasništvu Općine Tešanj.

III - PARNIČNI POSTUPAK

U 2014. godini pokrenuto je ukupno **11** parničnih postupaka. U okviru ovog referata postupano je u redovnim parničnim postupcima u kojima su sačinjavane tužbe te upućivanje istih nadležnim sudovima, izrade odgovora na tužbu zaprimljene protiv Općine, ulaganje žalbi i drugih redovnih i vanrednih pravnih lijekova (revizija i apelacija) protiv odluka sudova, podnošenje prijedloga za izvršenje u ime Općine i mjesnih zajednica, davanje pismenog odgovora na pravne lijekove drugih stranaka u postupku, zaključivanje sudskih nagodbi, pristupanje na sudska ročišta i rasprave pred nadležne sudove.

U toku 2014. godine je završen veliki broj starih predmeta, što je rezultat i tendencije rada postupajućih sudova. Tako da u 2015. godinu Općinsko pravobranilaštvo ulazi sa ukupno **29** predmeta iz oblasti parničnog referata.

Najveći broj predmeta u 2014. godini odnosio se na naknade šteta radi loše izvedenih radova kod realizacije kapitalnih projekata (MZ Trepče, Zlatići-HS Putevi; MZ Raduša -Inženjering, Općina Tešanj i Rial Šped-Sejdinović Husejin i dr.) kao i predmet Općina Tešanj -Destilacija a.d. Teslić.

Razlog ovome je obustava predmeta zbog zastare, smrti tužioca gdje nasljednici nisi preuzeli nastavak vođenja postupka i slične situacije.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2014. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2014. god.	U radu	Realizacija %
«P» parnice	54	11	65	36	29	55 %

Tabelarni pregled parničnih predmeta u radu, po godinama:

GODINA	Broj predmeta u radu
1989	1
1999	2
2008	1
2009	3
2010	2
2011	2
2012	2
2013	7
2014	9
UKUPNO:	29

IV – PRAVNA MIŠLJENJA

U 2014. godini urađena su ukupno 22 mišljenja.

Pravobranilaštvo je pružilo stručnu pomoć organima i pravnim licima u rješavanju imovinsko pravnih pitanja i dalo mišljenja u vezi zaključenih ugovora imovinsko pravne prirode, općinskih organa i organizacija, javnih preduzeća i mjesnim zajednicama.

Naime gore navedeni organi i pravna lica su dužna pribaviti mišljenje općinskog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na trajno i privremeno korištenje stvari uz naknadu, ugovor o koncesiji, ugovor o građenju i udruživanju sredstava za građenje i ostali ugovori kojima se pribavljaju stvari ili raspolaze stvarima ili materijalnim pravima u državnom vlasništvu, a sve u cilju zaštite imovinsko-pravnih interesa državne imovine, u smislu člana 15. kantonalnog Zakona o pravobranilaštvu i Zakona o stvarnim pravima FBiH.

V - OSTALI PREDMETI PO UPISNICIMA

Upisnik R Predmeti se odnose na evidencije dostavljene iz Zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tešnju, Općinskog vijeća i mjesnih zajednica. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik upisano je ukupno **14** predmeta, a **4** predmeta prenesena su iz prethodne godine. Riješeno je **8** predmeta, a ostalih **10** predmeta je u radu.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2014. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2014. god.	U radu	Realizacija %
«R» ostali predmeti	4	14	18	8	10	44 %

U 2014. godini u okviru ostalih predmeta "R" urađeno je sljedeće:

Po pitanju realizacije pravosnažnih presuda u korist općine zaključen je sporazum o isplati dugovanja po pravosnažnoj presudi i to:

- preduzeće "Napredak" d.d. Tešanj je nastavilo sa otplatom glavnog duga u ukupnom iznosu od **20.500,00** KM, prema sporazumu iz 2012. godine, što će se nastaviti i narednih godina.

Iz navedenog je vidljivo da je Općina Tešanj u toku 2014. godine po ovom osnovu naplatila ukupno **20.500,00** KM.

U **upisnik UP** upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva. U izvještajnom periodu evidentirano je **10** predmeta i svi su završeni.

U **upisniku „OS“** koji se odnose na otkup stanova evidentiran je i riješen **1** predmet.

VI - PREVENTIVNO DJELOVANJE

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjereno je na sprječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje spornih imovinsko-pravnih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano.

Pravobranilaštvo poduzima i druge preventivne radnje i mjere koje utiču na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

Preventivno djelovanje ogleda se i u velikom broju urgencija (**147**) koje su upućene općinskim i kantonalnim sudovima, organima i organizacijam, fizičkim i pravnim licima, a najveći broj isti odnosi se na predmete izvršnog i parničnog postupka, gdje je Općinsko pravobranilaštvo aktivna stranka u istima. U smislu izbjegavanja sudskih i drugih postupaka ovaj organ je nebrojeno puta urgencijama prema sudovima, mjesnim zajednicama i drugim učesnicima u postupku, nastojao da mirnim putem, sporazumima i pregovorima suprotnih strana te usaglašavanjem njihovim interesa izbjegne dugotrajne sudske i upravne postupke.

Tabelarni pregled NAPLAĆENIH novčanih sredstava po svim vrstama predmeta u 2014. godini:

VRSTA PREDMETA	NAPLAĆENO U 2014. GODINI KM
«I» - izvršenja	42.406,06
«P» - parnice	1.190,60
«R» - ostali predmeti	20.500,00
SVEUKUPNO:	64.096,66

Iznos naplaćenih sredstava od 42,406,06 KM iz domene rada izvršnog referata odnosi se na naplaćena potraživanja po podnesenim prijedlozima za izvršenje najvećim dijelom za naknadu za korištenje gradskog građevinskog zemljišta.

Iznos od 1.190,60 KM odnosi se na naplaćene presude za naknadu za vatrogastvo, kao i uplate po sporazumu sa Hedžić Mirsadom.

Iznos od 20.500,00 KM odnosi se na naplate po sporazumu zaključenim sa "Napredak" d.d. Tešanj.

VII - PROGRAMSKA ORIJENTACIJA PRAVOBRANILAŠTVA ZA 2015. GODINU

U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti ostvarivanja funkcije i zadataka koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu i drugih zakonskih propisa, aktivnosti Općinskog pravobranilaštva Općine Tešanj i Doboj Jug će i u narednom periodu biti usmjerene na:

- poduzimanje mjera i aktivnosti radi pravne zaštite imovine i imovinsko-pravnih interesa Općine;
- afirmacija svih vidova preventivnog djelovanja Pravobranilaštva kao što je prije svega sporazumno rješavanje spornih odnosa;
- kontinuirano praćenje pojava i problema vezanih za primjenu zakona u praksi, te iniciranje za izmjenu istih putem nadležnih tijela i institucija;
- ostvarivanje saradnje sa pravobranilaštvima na svim nivoima radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po pravnim pitanjima vezanim za primjenu novih zakonskih rješenja;
- stalna edukacija nosilaca pravobranilačke funkcije i drugih uposlenika putem seminara, savjetovanja, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative;
- obezbjeđenje kadrovske i materijalno-tehničkih uslova za postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta.

DOSTAVLJENO:

1. Općinsko vijeće,
2. Općinski načelnik,
3. a/a

OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Nedžada Agić, dipl. pravnica