



Edukacija: Rad sa Mjesnim zajednicama



ZAKONSKI OKVIR



Rad mjesnih zajednica je regulisan Zakonima i propisima:

- Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine FBiH” broj:49/06),**
- Statutom Općine Tešanj (“Službeni glasnik Općine Tešanj” broj: 11/07),**
- Odlukom o načinu i kriterijima raspodjele sredstava za finansiranje rada organa mjesnih zajednica ("Službeni glasnik Općine Tešanj" broj:1/15),**
- Statut mjesne zajednice usklađen sa Statutom Općine Tešanj,**
- Poslovnici o radu Savjeta i Skupštine.**



ZAKONSKI OKVIR



Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici kao obaveznom obliku mjesne samouprave koju osniva vijeće, te u gradskim četvrtima i drugim oblicima mjesne samouprave u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave.

Statutom Općine Tešanj, uređen je način formiranja mjesnih zajednica, organi mjesnih zajednica, konstituisanje organa mjesnih zajednica, i druga pitanja značajna za rad i funkcioniranje mjesne zajednice.

U provedenoj redovnoj proceduri od strane mjesnih zajednica usvojeni su statuti u svim mjesnim zajednicama, koji su usklađeni sa Statutom Općine Tešanj, usvojeni su Poslovnici o radu Skupštine i Savjeta MZ kojima je preciziran način rada, održavanja sastanaka i donošenja odluka. Kroz provođenje propisanih procedura usvojene su dopune i Poslovnika o radu Savjeta kojima su definisani opis poslova i nadležnosti, odgovornosti i ograničenja u radu tehničkog sekretara u MZ.

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica u pogledu prava i obaveza utvrđenih zakonom, statutom općine i statutom MZ, posjeduju pečat, identifikacione brojeve i otvoren jedan ili više bankovnih računa, osposobljene su za samostalan rad.



Analiza rada MZ na osnovu pokazatelja:

1. Praćenje rada organa MZ kroz održavanje sjednica Savjeta i Skupštine MZ.
2. Kontrola donesenih Odluka sa aspekta usklađenosti sa zakonskim aktima.
3. Praćenje zakonitosti u materijalno finansijskom poslovanju mjesnih zajednica.
4. Prisustvo referenta za rad sa MZ na sjednicama organa MZ.
5. Održanim zajedničkim sastancima predstavnika MZ i Općinskog Načelnika sa saradnicima.
6. Analiza realizacije plana edukacije organa MZ.
7. Učestvovanje u projektu UNDP-a "Jačanje uloge MZ u BiH"



Nadzor nad zakonitošću rada organa mjesne zajednice obavlja Općinski načelnik neposredno i preko općinskih službi za upravu-član 59. Statuta općine Tešanj

- konstantno je vršeno praćenje održavanja sjednica Savjeta i Skupštine
- Uvođenjem službenih Email adresa značajno je unapređena komunikacija Općinske službe-Mjesne zajednice,
- Tokom 2016. godine održane su 194 sjednica savjeta MZ ili u prosjeku 7,76 sjednica Savjeta po MZ i 46 sjednica skupštine ili u prosjeku 1,84 sjednice po MZ-ci
- dvije MZ su upozorene zbog neodržavanja ili kašnjenja u održavanju sjednica Skupštine, uglavnom se radilo o nemogućnosti obezbijedivanja kvoruma,
- Zanimljivo li poneko (ne)namjerno narušavanje procedura, evidentan je napredak organa MZ u poštivanju Statutarnih i poslovnčkih procedura,
- Broj održanih sjednica Savjeta u izvještajnom periodu kreće se od 5 sastanaka MZ Rosulje, Kalošević i Kraševo, do 16 sjednica koliko ih je održao savjet MZ Šije.



Kontrola donesenih Odluka i dr. akata MZ

- Vršeni izbor sekretara u MZ Novi Miljanovci gdje je pružena pomoć za poštivanje poslovnih procedura,
- U četiri MZ izvršena zamjena predsjednika Savjeta uz pružanje pomoći u poštivanju procedura i to : MZ Ljetinić (usljed smrti), MZ Kraševo, MZ Tešanjka i MZ Novi Miljanovci (zbog podnesenih ostavki)
- Dodatna tumačenja članova Statuta MZ-a najčešće su se odnosila na: Zamjena predsjednika Savjeta usljed napuštanja političke opcije, zamjena članova savjeta, zamjena članova skupštine MZ,
- Potpisani ugovori i aneksi za zimsko održavanje puteva za koje je data dodatna instrukcija, dostavljeni jednoobrazni Ugovori i Upustva za održavanje u zimskom periodu,
- Praćenje aktivnosti na potpisivanju raznih Ugovora uz aktivno učešće i stručnu analizu od strane Općinskog pravobranilaštva,



Praćenje materijalno finansijskog poslovanja mjesnih zajednica:

- Stalna kontrola utroška sredstava MZ kako od redovne dotacije tako i sredstava dodijeljenih prema posebnim rješenjima,
- Tokom izvještajnog perioda urađena i stupila na snagu nova Odluka o načinu i kriterijima raspodjele sredstava za finansiranje rada organa mjesnih zajednica
- Stalna koordinacija sa knjigovodstvenim servisom u cilju dostizanja višeg nivoa zakonitosti u trošenju sredstava i izvještavanju o istim
- Pružanje pomoći organima MZ prilikom provođenja procedura javnih nabavki više u cilju edukacije nego kontrole,
- Gotovinsko plaćanje u organima mjesnih zajednica gotovo da ne postoji i primjenjuje se samo kada je to neophodno
- Uočeni su i sitniji nedostaci koji se uglavnom odnose na kašnjenje u izvještavanju knjigovodstvenog servisa, nekoliko MZ upozoreno.



- Za sva sredstva koja se prikupljaju od građana za realizaciju projekata u MZ prethodno se donesu potrebne odluke a sredstva se uglavnom uplaćuju na podračune, za gotovinske priloge se izdaju potvrde, napravi ulaz u blagajnu a zatim polog na račun,
- Posebnu pažnju treba povesti prilikom realizacije projekata koje u potpunosti vode građevinski odbori, Organi MZ moraju kontrolisati utrošak sredstava i o tome izvjestiti knjigovodstveni servis i općinsku Službu,
- procedure javnih nabavki prilikom realizacije kapitalnih projekata provode Općinske službe uglavnom uz prethodno prebacivanje učešća građana na račun Općine,
- Jednoj MZ je zbog uočenih nedostataka vršena obustava isplate sredstava za rad organa MZ u trajanju od 7 mjeseci.
- problem dugovanja mjesnih zajednica za projekte iz ranijeg perioda predstavljao je problem za 4 MZ, a mjesna zajednica Novi Miljanovci kao rezultat zajedničkog rada u potpunosti je riješila pitanje dugovanja iz ranijeg perioda.



- MZ Bobare, Drinčići, Blaževci, MZ Karadaglije i MZ Orašje Planje još uvijek opterećuje dug za realizovane projekte. Ove MZ imaju potpisane sporazume i protokole za vraćanje dugova, ukupan dug MZ iznosi oko 227.000 KM,
- finansiranje rada organa MZ realizuje se na osnovu Odluka vijeća, pregled izdvajanja sredstava za rad organa MZ zadnjih nekoliko godina:

2011.godine-----	158.000 KM
2012.godine-----	185.000 KM
2013.godine-----	200.000 KM
2014.godine-----	200.000 KM
2015.godine-----	200.000 KM
2016.godine-----	210.000 KM
- Budžetska stavka za ovu godinu je povećana za 10 %.



Prisustvo referenta za rad sa MZ na sjednicama organa MZ.

- prisustvo na istim je obaveza na godišnjem nivou, povezana sa pozivima predstavnika MZ,
- samo prisustvo se pokazalo kao dobra praksa koja je za rezultat imala otklanjanje uočenih nedostataka, poboljšanje komunikacije i veću zakonitost u radu organa MZ,
- detaljnije upoznavanje administracije sa stvarnim problemima organa MZ, kao i obostrano razumijevanje problematike,
- tokom godine Viši referent za rad sa MZ je prisustvovao na 21 sastanku organa MZ u 17 mjesnih zajednica.



Analiza realizacije plana edukacije organa MZ

- U saradnji sa MZ izrađen je i odobren Plan edukacije organa MZ,
- Planirana je realizacija 15 tema, uz saradnju svih Službi općine
- Odrađeno je 16 tema što je uvećanje za 7,2 %,
- Ukupan prosjek prisustva edukaciji je 49,1 %, od toga je prisustvo sekretara 84,36 % ili 21,09 prisutnih sekretara, a prisustvo predsjednika savjeta 13,82 % ili 3,46 po terminu edukacije ,
- Odsustvo predsjednika Savjeta je što je većina istih u radnom odnosu te nisu u stanju prisustvovati edukacijama,
- Odsustvo sekretara sa edukacija je smanjeno u odnosu na prethodni period.



Analiza realizacije plana edukacije organa MZ

- Umjesto posjete nekoj od Općina ZE-DO Kantona planirana je i realizovana edukacija na otvorenom, ista se pokazala kao izuzetno lijepa praksa, koju je direktno podržao Općinski načelnik i treba nastaviti sa ovom vrstom edukacija.
- Plan edukacije za 2017. godinu je izrađen uz uvažavanje prijedloga predstavnika MZ i općinskih Službi,
- Organizovano je **30** sastanaka Općinskog načelnika sa saradnicima i predstavnika mjesnih zajednica, uglavnom na zahtjev predstavnika MZ.



Obaveze organa MZ su izrada sledećih akata:

- Finansijski izvještaji Organa MZ:

- **Izvještaj knjigovodstvenog servisa**
- **Izvještaj Savjeta koji se podnosi Skupštini**
- **INVENTARISANJE**

- Izvještaji o radu Organa MZ:

Izvještaj o radu Savjeta koji se podnosi Skupštini
Izvještaj o radu organa MZ koji se podnosi Službi
Plan rada Savjeta za 2017 godinu



Učešće u projektu UNDP “Jačanje uloge MZ u BiH”

- Početkom 2016. godine uspješno su okončana dva audita od strane UNDP.
- 29.03.2016.godine Općinski načelnik potpisao je sa UNDP protokol o saradnji čime je Općina Tešanj i zvanično postala partner u projektu.
- 13.04.2016.godine UNDP je potpisao partnerski odnos sa 6 odabranih MZ koje su imale najviše osvojenih bodova prema definisanim kriterijima,
- Održano je 18 sastanaka UNDP- MZ, 13 sastanaka sa građanima Mjesnih zajednica u kojima su građani direktno birali projekte koji će se kandidovati za realizaciju
- Odrađene su edukacije za učesnike u projektu i to za 6 oblasti u Tešnju, Kotor Varoši i Sarajevu,
- U sklopu Projekta predstavnici MZ partnera bili su na studijskoj posjeti u Rijeci i Indiji, dok je Općinski načelnik bio u studijskoj posjeti u Švedskoj.



Učešće u projektu UNDP “Jačanje uloge MZ u BiH”

Finansijski efekti projekta:

- Izvršena je adaptacija Društvenog centra u MZ Dobropolje Mekiš u koji je ukupno uloženo **15.540,00 KM** sa PDV-om za adaptaciju i nabavku kancelarijskog namještaja,
- Nabavljena IT oprema za 6 MZ i Društveni centar ukupne vrijednosti **19.460,00 KM** sa PDV-om ili 2.780,00 KM po MZ,
- Potpisani ugovori za realizaciju projekata po MZ uz sredstva vlada Švicarske i Švedske u iznosu od **119.340,00 KM**, sa PDV-om
- Potpisani ugovori sa UG za realizaciju projekata po MZ partnerima u 3 MZ uz sredstva vlada Švicarske i Švedske u iznosu od cca **25.000,00 KM**, sa PDV-om
- Pripremljeno potpisivanje ugovora sa UG u preostale 3 MZ uz sredstva vlada Švicarske i Švedske u iznosu od cca **21.300,00 KM**, sa PDV-om,

Ukupni finansijski efekti u 2016 godini, kroz realizaciju projekata iznose 200.640,00 KM sredstava Vlada Švicarske i Švedske



Učešće u projektu UNDP “Jačanje uloge MZ u BiH”

- Ukupna dobit MZ i Općine od učestvovanja u ovom Projektu može se podijeliti na nematerijalnu i materijalnu dobit.

Nematerijalna dobit bi, **pored relativno dobro educiranih kadrova u mjesnim zajednicama i udruženjima građana, svakako bila lijepa promocija i širenje glasa o Općini Tešanj kao Općini dobrih praksi**

Materijalna dobit **u 2016 godini iznosi 200.640,00 KM sredstava Vlada Švicarske i Švedske uložениh u projekte koji su odabrani od strane građana MZ partnera u projektu**



Analiza rada organa MZ - Presjek stanja

- Evidentan napredak u radu organa MZ po svim elementima vršene analize,
- Naravno, treba nastaviti sa ovakvim radom kako bi rezultati bili još bolji a građani zadovoljniji,
- Težište usmjeriti na kvalitetno planiranje te zakonito upravljanje finansijskim sredstvima, zemljištem i imovinom,
- Nastaviti sa aktivnim učešćem u projektu "Jačanje uloge MZ u BiH", pokušati povećati broj MZ partnera u projektu jer je evidentno da pored finansijskih efekata MZ jačaju svoje kapacitete kroz razne edukacije.

EVENTUALNA PITANJA



HVALA NA PAŽNJI