



PLAN INTEGRITETA

Tešanj, 02.12.2016.godina



„Plan integriteta“

- * osnovni pojmovi integriteta
- * definicija i ciljevi planova integriteta
- * ocjena upitnika za samoprocjenu integriteta
- * razlozi za pojavu korupcije
- * posljedice korupcije
- * kako se boriti protiv korupcije
- * teoretske osnove pojma „korupcija“
- * ukratko o sadržaju konačnog dokumenta „Plan integriteta“



Pojam integriteta

RIJEČ „INTEGIRET“ POTIČE OD LATINSKE RIJEČI (lat. Integritas)
ŠTO ZNAČI :

- CJELINU
- USAGLAŠENOST
- NEIZOKRENUTOST
- NEDJELJIVOST
- POSTOJANOST
- ISKRENOST
- ČISTOĆU DUŠE
- JEDINSTVO





- INTEGRITET PODRAZUMIJEVA I :
NAČIN PONAŠANJA NEKE OSOBE ILI INSTITUCIJE U ODRŽAVANJU
- POŠTENOG
- USKLAĐENOG
- SAVJESNOG
- NEPRISTRASNOG
- TRANSPARENTNOG I
- KVALITETNOG RADA

Definicija i ciljevi planova integriteta

Plan

- Općenito podrazumijeva o onom šta treba izvršiti da se postigne određeni cilj, tj. redoslijed ostvarivanja određenih aktivnosti

Integritet

- "Integritates" usaglašenost, iskrenost nedjeljivost
- Integritet, također, podrazumijeva i način ponašanja ili rada neke osobe ili institucije u odražavanju poštenog, usklađenog, savjesnog, nepristranog, transparentnog i kvalitetnog.





Definicija i ciljevi planova integriteta

- ŠTA JE PLAN INTEGRITETA?
- TO JE INTERNI ANTIKORUPCIONI DOKUMENT
KOJI SADRŽI SKUP MJERA PRAVNE I PRAKTIČNE PRIRODE I
KOJIM SE SPREČAVAJU I OTKLANJAJU MOGUĆNOSTI ZA
RAZLIČITE NEPRAVILNOSTI U RADU KAO I KORUPTIVNOG
PONAŠANJA
- PREDSTAVLJA REZULTAT SAMOPROCJENE PODLOŽNOSTI
INSTITUCIJE NA KORUPTIVNO DJELOVANJE I NEPRAVILNOSTI



Definicija i ciljevi planova integriteta

Antikorupcijski planovi su skupovi radnji sa jasnim definisanim ciljevima, jasno definisanim rokovima i subjektima provedbe aktivnosti u cilju ostvarivanja (krovne) antikorupcijske strategije





Definicija i ciljevi planova integriteta

- GENERALNI CILJ PLANA INTEGRITETA OGLEDA SE U POVEĆANJU TRANSPARENTNOSTI I JAVNOSTI RADA A TIME I JAČANJU POVJERENJA GRAĐANA U RAD JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE



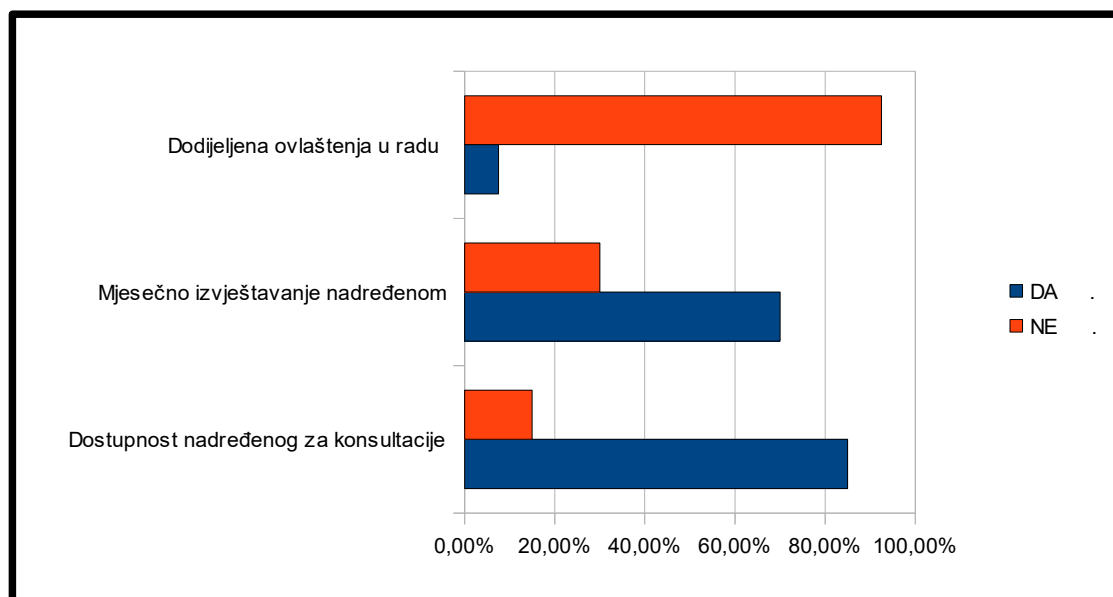
Definicija i ciljevi planova integriteta



- Planovi integriteta/antikorupcijski planovi predstavljaju preventivnu antikorupcijsku mjeru u vidu dokumenta koji nastaje kao rezultat samoprocjene izloženosti institucije rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.
- Cilj donošenja planova integriteta je jačanje integriteta institucije
- Jačanje integriteta institucije dovodi do smanjenja rizika da se javna ovlaštenja obavljaju suprotno svrsi zbog kojih su ustanovljena, što doprinosi poboljšanju kvaliteta rada institucije, a time i povećanju povjerenja javnosti u njihov rad.



U Upitniku za samoprocjenu integriteta, oblast-
upravljanje institucijom uposlenici su ocijenili na slijedeći
način:



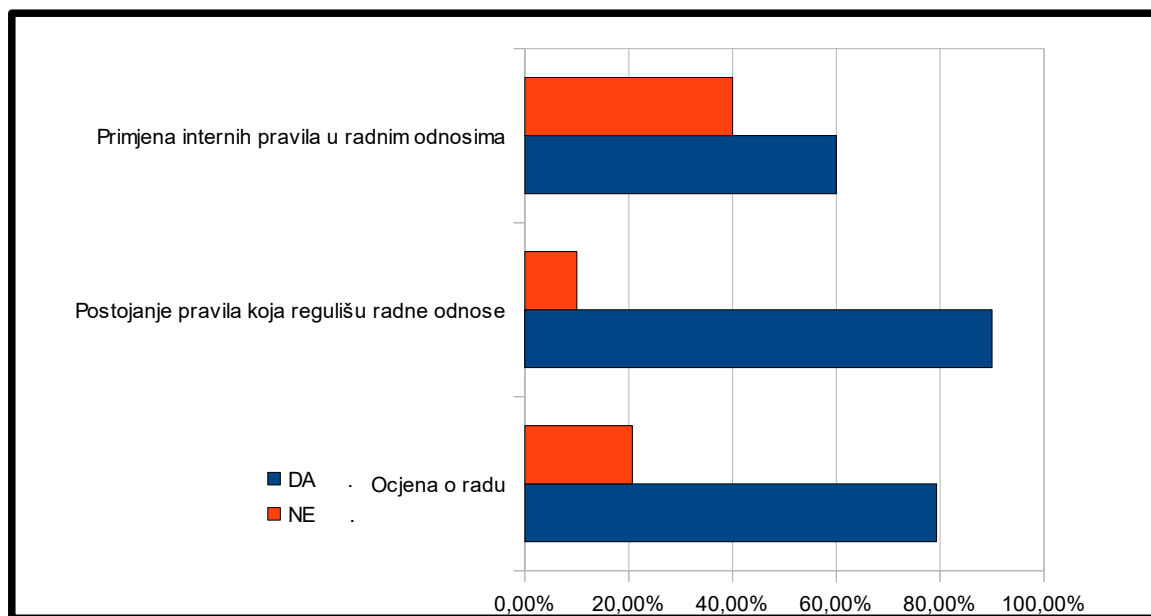


U Upitniku za samoprocjenu integriteta, oblast-
upravljanje institucijom zaposlenici su ocijenili na slijedeći
način:

- (85%) zaposlenika od ukupnog broja anketiranih izjasnilo
se da je nadređeni uglavnom brzo i lako dostupan za
konsultacije;
- (70%) zaposlenika se izjasnilo da više od jednom
mjesečno o svom radu izvještava svog nadređenog;
- (92,5%) zaposlenika smatra da u praksi nemaju veće
ovlaštenje od onog koje im je dodijeljeno;



U Upitniku za samoprocjenu integriteta, oblast-
Upravljanje kadrovima uposlenici su ocijenili na slijedeći
način:





U Upitniku za samoprocjenu integriteta, oblast-
Upravljanje kadrovima uposlenici su ocijenili na slijedeći
način:

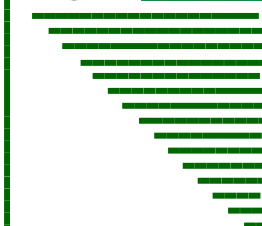
- (79,3%) uposlenika je odgovorilo da nadređeni ocjenjuje njegov rad najmanje jednom godišnje
- (90%) uposlenika je odgovorilo da postoje jasna definisana interna pravila koja definišu radne odnose i zapošljavanje
- (60%) uposlenika je odgovorilo da se interna pravila koja regulišu radne odnose i zapošljavanje u potpunosti primjenjuju

Transparentnost i korupcija

- Transparentnost i odusustvo koruptivnih praksi su jedan od najznačajnijih faktora u razvoju cijelog društva
- Korupcija ima negativne efekte na ekonomske, društvene i političke procese
- Vezuje se za neizbalansiran razvoj, siromaštvo, socijalnu isključenost, nedostatak povjerenja (naročito u vlasti), te druge političke i društvene troškove koji sprečavaju dalji razvoj
- Posebno je značajan uticaj na ekonomski razvoj kroz (ne)povoljno poslovno okruženje i privlačenje investicija



Šta su razlozi za pojavu korupcije?



- Istorijska i kulturna “predodređenost”
- Kultura “nepovjerenja” zbog nedostatka socijalnog kapitala
- Nizak nivo stvarnog aktivizma civilnog društva
- Birokratska “dominacija”- podređenost birokratiji
- Etnička polarizacija i “zaštita” na toj osnovi
- Neadekvatna moć “države” i nedostatak “vladavine prava”
- Isprepletenost izvršne, zakonodavne i sudske vlasti
- Sistem plata i regrutovanja u javnom sektoru
- Nedostatak “odgovornosti” za javni interes



Posljedice korupcije

- Visok stepen korupcije (mjereno od strane brojnih međunarodnih organizacija)
- Narušeno poslovno okruženje i konkurentnost zemlje (lokacije)
- Suboptimalan razvoj
- Nizak nivo investicija (domaćih i stranih)
- Visoka stopa nezaposlenosti i siromaštva
- Visoka stopa socijalne isključenosti i nejednakosti



Kako se boriti protiv korupcije

- **Reforma javne uprave**
- **Povećanje integriteta pojedinaca i firmi**
- Jačanje pravne države
- Definisanje prakse kao “društveno nepoželjne”
- **Unapređenje transparentnosti**
- **Unapređenje odgovornosti**
- Sankcije, sankcije, sankcije....



Uhapšena uposlenica Općine Stari Grad Sarajevo Lejla Cerić



Piše: A. B./Klix.ba
prije 36 min

58

44

U akciji "Pravda" koja od ranih jutarnjih sati traje na području Bosne i Hercegovine i Hrvatske i u kojoj se vrše pretresi na 60 lokacija uhapšena je i uposlenica Općine Stari Grad Sarajevo Lejla Cerić.



Osim Radeljaša uhapšeni i službenici Općine Novi Grad: Budžet oštetili za milion KM



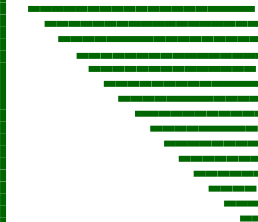
Piše: A. B./Klix.ba
9.11.2016. u 13:23

560 274

Pripadnici Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA) i Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (MUP KS) uhapsili su jutros po nalogu Tužilaštva KS Eseda Radeljaša, osnivača Stranke za bolje Goražde, koji je 2008. godine bio vijećnik u Općinskom vijeću Novi Grad.



Teoretski osnove korupcije



- Ukoliko se norme ponašanja uzmu kao nešto što je teško promjenjivo (zadato), korupcija zavisi od:
 - Sveukupnog iznosa potencijalne koristi “koruptivnog posla”
 - Stepena rizika za dati “koruptivni posao”
 - “Pregovaračke moći” strana u okviru koruptivnog posla
- Istovremeno, treba imati na umu da korupcija treba da je korisna za obe strane u datom poslu
- ***Korupcija će se pojaviti ukoliko je korist od nje dovoljno visoka da zanemari visinu potencijalne kazne te ukoliko je vjerovatnoća detekcije niska***

Kako se boriti protiv korupcije?

- Neophodno je:
 - Povećati kazne za pojedince i kompanije koje se služe ovim sredstvima za dobijanje “koristi”
 - Povećati sankcije za državne službenike/primaoce mita s ciljem smanjenja korupcije i profitabilnosti datih poslova
 - Povećati vjerovatnoće detekcije koruptivnih radnji čime se sama korupcija čini neprofitabilna za obe strane (primalac traži sve više i više...)



Kako se boriti protiv korupcije?

- Povećanjem vjerovatnoće detekcije
 - Ulogom internog i eksternog audita
 - Povećanjem uključenosti civilnog društva u rad uprave
 - Poboljšanjem transparentnosti procedura i procesa (adekvatna primjena Zakona o javnim nabavkama, korištenje IT-a, itd.)
 - Uključivanjem javnosti i medija
- Povećanjem odgovornosti kroz primjenu sankcija u okviru Krivičnog zakona
- Povećanjem integriteta javnih službenika (kroz Etičke kodekse, sistem plata, itd.) i poslovnog sektora (crne liste, nagrade integriteta, itd.)
- Uspostavljanjem Javne kampanje za podizanje svijesti
- Punom implementacijom koncepta “dobre uprave” i svih njenih principa u radu uprave



Sadržaj plana



- Generalno, planovi integriteta jedinica lokalne samouprave predstavljaju planove upravljanja rizicima te se manifestuju kao određeni strateški alati za poboljšanja integriteta.
- Sadržaj plana integriteta se može razlikovati u zavisnosti od pristupa ali u pravilu ovaj plan ima sljedeće elemente:
 - Informacije o osobama koje su odgovorne za plan integriteta;
 - Opis procesa odlučivanja i rada, skupa sa procjenom osjetljivosti i rizika za integritet (uključujući korupciju);
 - Preporuke za unapređenje integriteta;
 - Mjere prevencije, pravovremeno uočavanje i eliminacija rizika korupcije (prijavljivanje korupcije, zaštita uzbunjivača, itd.).



Faze donošenja plana integriteta



- planovi integriteta se donose na osnovu provođenja aktivnosti u nekoliko faza:
 - Odluka načelnika o pripremi plana
 - Pripremna faza;
 - Faza procjene: identifikacija postojećih osjetljivih aktivnosti i područja, kao i postojećih preventivnih mjera;
 - Faza određivanja prioriteta: procjena osjetljivih aktivnosti i područja;
 - Završna faza: razvoj akcionog plana da bi se odgovorilo na izazove kojima je rezultirala procjena osjetljivosti (uvođenje novih mjera i kontrola).



Donošenje odluke o izradi plana

- Načelnik jedinice lokalne samouprave donosi odluku o otpočinjanju procesa izrade plana
- Razmišljanje o pristupima (načinu izrade plana) sa ili bez eksterne pomoći (sa ili bez eksternih konsultanata)
- Upoznavanje svih rukovodilaca sa odlukom načelnika kao i svih uposlenih u organu uprave od ključnog je značaja



Pripremna faza

- Na početku se imenuje koordinator i članovi radne grupe, te lice zaduženo za nadzor nad izradom i sprovođenjem plana integriteta.
- Radna grupa u okviru institucije se treba sastojati od tri (3) do pet (5) lica.
- Izuzetno može i više lica ako se radi o većoj ili složenijoj jedinici lokalne samouprave ili ako je to odluka načelnika..
- U radnu grupu se imenuju zaposleni iz ključnih oblasti funkcionisanja lokalne uprave, sa različitih položaja i nivoa radnih mjesta.



Pripremna faza



- U pripremnoj fazi, radna grupa:
 - priprema program izrade plana integriteta, u kojem se određuju ključni zadaci i njihovi izvođači, rokovi za izradu pojedinačnih zadataka i datumi sastanaka radne grupe;
 - sakuplja potrebnu dokumentaciju (sve pravne akte i propise koji se odnose na funkcionisanje lokalne uprave – zakone, pravilnike, poslovnike, uredbе, odluke, upustva, izvještaje, osnovne finansijske i kadrovske podatke, organigram, procesogram, poslovni plan...) koja predstavlja osnov za izradu plana integriteta;
 - usaglašava druga pitanja vezana za izradu plana integriteta

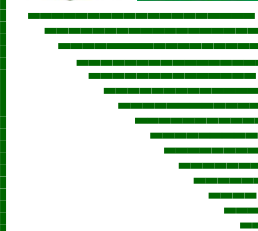


Faza procjene i ocjene postojećeg stanja (ocjena izloženosti)

- Identifikacija postojećih osjetljivih aktivnosti i područja, kao i postojećih preventivnih mjera koje se koriste za sprečavanje pojave korupcije
- Podrazumjeva:
 - Procjena zakona i internih pravila i procedura koji se odnose na osjetljive aktivnosti i područja rada;
 - Procjena ljudskih resursa (način zapošljavanja, unapređivanja, mehanizme odgovornosti, te edukacija zaposlenih);
 - Dizajniranje i popunjavanje pažljivo pripremljenih upitnika u cilju identifikacije potencijalno osjetljivih područja;
 - Provođenje intervjua sa određenim zaposlenim s ciljem verifikovanja rezultata koji su utvrđeni na osnovu ankete;
 - Priprema analize u formi izvještaja o izloženosti riziku od korupcije za navedenu jedinicu lokalne samouprave



Procjena izloženosti radnih mjesta



- Za svako radno mjesto u okviru JLS se definiše stepen izloženosti riziku narušavanja integriteta i to sa dva aspekta:
 - Uticaja intenziteta rizika u vezi mogućeg narušavanja integriteta
 - Vjerovatnoće da se tako nešto desi
- Stoga se procjena vrši tako što se definiše matrica izloženosti riziku za pojedine poslove koji se realizuju u okviru svakog radnog mjesta





Tablica 2. Matrica rizika

UTICAJ	ozbiljan	10									
		9									
		8									
	umjeren	7									
		6									
		5									
		4									
	mali	3									
		2									
		1									
intenzitet rizika		niska			srednja			visoka			
Uticaj x vjerovatnoća		VJEROVATNOĆA									

Značenje boja u matrici:

- /V Rizik visokog intenziteta
- /S Rizik srednjeg intenziteta
- /N Rizik niskog intenziteta

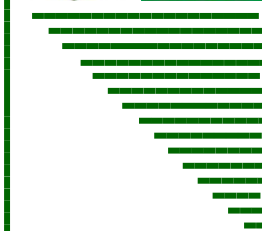




- **“Zeleni rizik”** predstavlja rizik niskog intenziteta odnosno malu vjerovatnoću da će biti korupcije u ovom procesu, radi postojećih mjera kontrole, te ne zahtijevaju daljnje djelovanje.
- **“Žuti rizik”** je rizik srednjeg intenziteta koji predstavlja moguću pojavu korupcije te taj rizik treba nadzirati i upravljati njime sve do dovođenja do zelene boje, ako je to moguće.
- **“Crveni rizik”** je rizik visokog intenziteta, ocijenjen najvišom ocjenom rizika, zahtijeva trenutnu akciju jer je korupcija već prisutna ili je vjerovatno da će se pojaviti



Faza određivanja prioriteta



- Procjena osjetljivih aktivnosti i područja je faza koja treba da doprinese da se odrede najvažnije stvari kojima se treba baviti u budućnosti s ciljem unapređenja integriteta u jedinici lokalne samouprave.
- Naime, kao i u drugim situacijama, ne mogu se rješavati svi problemi već je neophodno baviti se onim koji imaju najveći značaj.



Faza pripreme dokumenta plana/strategije



- Finalna faza u okviru pripreme plana integriteta vidi razvoj dokumenta plana/strategije/programa sa akcionim planom
- Obuhvata realizaciju prioritetnih preporuka i aktivnosti koje su zasnovane na procjeni osjetljivosti i izloženosti riziku od korupcije
- Predstavlja “standardizovan dokument” procesa “strateškog planiranja”



Faza pripreme dokumenta plana/strategije



Neophodno je utvrditi:

- Stratešku platformu odnosno izjavu o namjerama u vezi unapređenja integriteta u jedinici lokalne samouprave – često se definiše kao vizija i misija kojoj se teži u okviru namjeravanih aktivnosti unapređenja stanja;
- Preporuke za unapređenje stanja – ovo se često mogu definisati kao osnovne smjernice za realizaciju te se mogu definisati u vidu strateških ili operativnih ciljeva;
- Prioriteti za unapređenje – predstavljaju glavne mjere/aktivnosti koje treba realizovati u narednom periodu. Jako je značajno da se definišu rokovi, nosioci realizacije aktivnosti, te potrebni resursi za implementaciju prioriteta;
- Definisanje mehanizma monitoringa provođenja plana integriteta, uključujući i indikatore uspješnosti u vezi provedenih mjera/aktivnosti.



Novi detalji: Galijašević uhapšen zbog mita od 10.000 KM nakon što je preuzeo označene novčanice



Piše: S.H./Klix.ba
15.6.2016. u 12:52

744 200

Gradonačelnik Bihaća Emdžad Galijašević uhapšen je jutros u akciji Federalne uprave policije u Bihaću i to zbog primanja mita u iznosu od 10.000 KM. To je za Klix.ba potvrdio Adnan Tulić, glasnogovornik Tužilaštva Unsko-sanskog kantona.



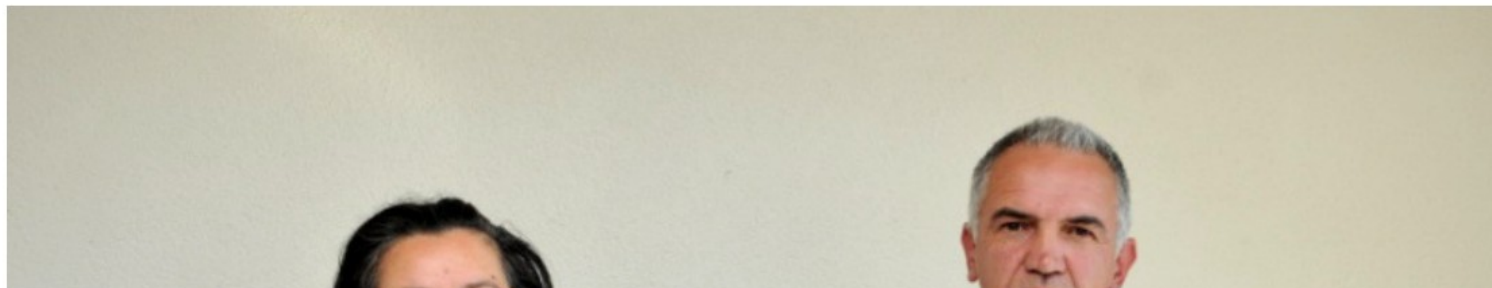
DIVLJA GRADNJA



BORBA PORODICE TIČINOVIĆ : Kako su opštinski službenici privatizirali arhitekturu u Livnu

Objavljeno: 03.11.2016. u 21:17h

Bračni par Tičinović iz Livna ove je godine "obilježio" sedam godina pravne borbe sa načelnikom i opštinskim službenicima koji su preuzeli izradu većine arhitektonskih projekata u tom gradu. Opštinski službenici su kroz dvije firme privatizovali izradu arhitektonskih projekata u Livnu



MOJUSK.BA FB GRUPA

LIPANJ 15, 2016

Uhapšeni !!!

MOJUSK OSOBLJE



SHARE



TWEET



PIN

IHAĆ NE ZABORAVLJA

PROGRAM OBILJEŽAVANJA
16.JUNA DANA BRANILACA

Gradonačelnik Bihaća Emdžad Galijašević, njegov savjetnik Smail Toromanović, šef



HVALA NA PAŽNJI

