



A: Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
OPĆINA TEŠANJ
Trg Alije Izetbegovića 11, 74260 Tešanj

**INFORMACIJA
O STANJU ORGANIZOVANOSTI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU
OPĆINE TEŠANJ ZA 2011. GODINU**

Tešanj, april 2012. godine

UVOD

U skladu utvrđenim i donesenim Programom rada općinskog vijeća Tešanj za 2012. godinu, Općinsko vijeće jednom godišnje razmatra Informaciju stanju organizovanosti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća. Informacija ima za cilj da prikaže postojeće stanje organizovanosti snaga civilne zaštite i ukaže na aktivnosti koje je potrebno poduzimati na daljnjem organizovanju, razvoju i jačanju civilne zaštite na području općine Tešanj, u čemu značajno mjesto u provođenju politike, ciljeva i zadataka imaju općinsko vijeće, općinski načelnik, općinske službe i općinska služba civilne zaštite.

Značaj Informacije je i u tome, što oslikava aktivnosti na organiziranju snaga civilne zaštite, kroz provođenje planiranih mjera i aktivnosti, kroz programiranje i planiranje u oblasti civilne zaštite, tj. kroz Program razvoja i Plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća. Ovim dokumentima vrši se konkretna implementacija svih pitanja koja su regulirana Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („*Službene novine Federacije BiH*“, br.39/03, 22/06 i 43/10) i Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („*Službene novine Zeničko-dobojskog kantona*“, br.5/11), a odnose se na sistem zaštite i spašavanja na općini. Ovdje se mora napomenuti da općina, kao jedinica lokalne samouprave ima centralno mjesto i ulogu u sistemu zaštite i spašavanja, iz razloga što se na području općine odvija ukupan život i rad ljudi i što su tu smještena sva materijalna i druga dobra.

Kako Informacija ima za cilj donošenje i mjera za razvoj i jačanje organizacije civilne zaštite, važno je znati da elemente njene strukture predstavljaju, osnovne snage u oblasti zaštite i spašavanja i druge snage (pravna lica, organi vlasti i druge institucije i građani). Članom 40. Zakona o zaštiti i spašavanju, utvrđeni su elementi organizacije civilne zaštite koja obuhvataju:

- a) ličnu i uzajamnu zaštitu građana,
- b) mjere zaštite i spašavanja,
- c) štabove civilne zaštite,
- d) službe zaštite i spašavanja,
- e) jedinice civilne zaštite,
- f) povjerenike civilne zaštite,
- g) rukovođenje i upotreba snaga i sredstava civilne zaštite.

U tu cjelokupnu organizaciju civilne zaštite, spada i stručni organ koji se u cjelini bavi poslovima civilne zaštite, a to je općinska služba civilne zaštite. Njezin položaj, ovlaštenja i odgovornost utvrđena je članom 29. i 31. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara („*Službene novine Federacije BiH*“, br.39/03,22/06 i 43/10) i članom 17. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („*Službene novine Federacije BiH*“, br.64/09).

1. STANJE PRIPREMA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

1.1. Organizovanost civilne zaštite

a) lična i uzajamna zaštita građana:

Lična i uzajamna zaštita predstavlja jedan od elemenata civilne zaštite i namjenjena je za ličnu zaštitu građana, koju ostvaruju sami građani. Ona se sastoji se u tome, što je svaki građanin dužan prvenstveno preduzimati one mjere i aktivnosti da zaštititi i spasi sebe, svoje članove porodice i svoju imovinu, a ako bude u prilici i drugima da pruži neposrednu pomoć kojima je ta pomoć potrebna. Ovaj oblik zaštite trebao bi da se sprovodi u svim mjestima i sredinama u kojima građani žive i rade. Ostvarivanje navedene lične i uzajamne, građani mogu obezbjediti samo ako se putem obuke osposobe za izvršavanje navedenih mjera, radnji i postupaka.

Obuka građana za ličnu i uzajamnu zaštitu, realizuje se i od strane organa za civilnu zaštitu. Ona se u pravilu ostvaruje u skladu sa članom 164. i 165. Zakona o zaštiti i spašavanju, a prema utvrđenom Nastavnom planu i programu obučavanja i osposobljavanja struktura sistema zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji BiH za period 2009.-2011.g.. Značaj ove vrste obuke je poseban, prvenstveno što građani u uslovima kada su ugroženi ljudski životi i materijalna

dobra ne smiju biti pasivni promatrači događaja, već aktivni učesnici u zaštiti i spašavanju. Ista se u protekloj godini, realizovala u dijelu provođenja mjere zaštite i spašavanja od požara i drugih mjera i to sa:

- učenicima i nastavnicima osnovnih i srednjih škola,
- zaposlenicima u pravnim licima,
- edukacija građana putem medija/radio i televizija/ Tešanj emitovanjem nastavnih filmova „Mjere zaštite od požara i sredstva za gašenje požara“ i „Mjere zaštite od mina i neeksplozivnih ubojnih sredstava“ ,
- distribucija edukativnih plakata za učenike osnovnih škola, kako postupati u slučaju požara i zemljotresa u školi ;
- edukativna predavanja predsjednicima savjeta MZ u općini Tešanj, o značaju i zadacima CZ kao i ulozi organa MZ u provođenju aktivnosti i mjera zaštite i spašavanja.
- kroz manifestaciju „OKROBAR MJESEC- MJESEC ZAŠTITE OD POŽARA“ održana je taktičko-pokazna vježba uz učešće građana općine, prije svega školske populacije, kao i kroz učešće na radio i televizijskim emisijama o značaju zaštite od požara kao i preduzimanju preventivnih mjera.

U ostvarivanju navedene zaštite, značajno mjesto imale su i aktivnosti udruženja i organizacija poput crvenog križa, dobrovoljnih vatrogasnih društava, gdje se putem istih provodi obuka školske i vanškolske omladine u pružanju prve medicinske pomoći, obuka, spoznaja i svijesnost postojanja mina i sl.. Podršku u realizaciji ovih programa, ova udruženja imala su u organima i službi civilne zaštite.

Jedan od prioritetnih zadataka općinskih službi civilne zaštite u narednom periodu je osposobljavanje povjerenika civilne zaštite, koji u funkciji organa rukovođenja na području MZ, kvarta, stambene zgrade i sl., sa zadatkom da, organizuje i usmjerava građane u provođenju mjera lične i uzajamne zaštite.

b) mjere zaštite i spašavanja:

Mjere zaštite i spašavanja su organizovane radnje i postupci preventivne i operativne prirode, koje pripremaju i provode organi vlasti i sva pravna lica (nosioci zaštite i spašavanja) u skladu sa članom 42. Zakona o zaštiti i spašavanju. Nosioci zaštite i spašavanja u toj oblasti, treba da planiraju i pripremaju:

1. Mjere i postupke od značaja za provođenje preventivne zaštite kao osnovnog vida sprečavanja nastajanja prirodne ili druge nesreće ili ublažavanja njenog djelovanja,
2. Mjere i postupke zaštite i spašavanja u slučaju postojanja neposredne opasnosti od nastajanja prirodnih i drugih nesreća,
3. Mjere i postupke zaštite i spašavanja tokom trajanja prirodnih i drugih nesreća i
4. Mjere i postupke za ublažavanje i otklanjanje posljedica od prirodnih i drugih nesreća.

Na području općine Tešanj razvijaju se slijedeće mjere zaštite i spašavanja:

- sklanjanje ljudi i materijalnih dobara,
- evakuacija,
- zbrinjavanje ugroženih i nastradalih,
- zamračivanje,
- zaštita i spašavanje od radiološko-hemijsko-bioloških sredstava,
- zaštita i spašavanje od rušenja,
- zaštita i spašavanje na vodi i pod vodom,
- zaštita i spašavanje od požara,
- zaštita i spašavanje od NUS-a,
- prva medicinska pomoć,
- zaštita i spašavanje životinja i namirnica životinjskog porijekla,
- asanacija terena,
- zaštita okoliša,
- zaštita bilja i biljnih proizvoda.

Obzirom na važnost stanja u tim segmentima zaštite i spašavanja, a tako unapređujući ukupni nivo iste izrađena je i Informacija o deminiranju minskih polja i uklanjanju NUS-a na području općine Tešanj koja je delegirana na općinsko vijeće i sa utvrđenim zaključcima usvojena na vijeću.

Značajno je istaći da pored ove Informacije, a u okviru redovnih poslova u protekloj godini, za razne subjekte i obveznike iz oblasti zaštite i spašavanja, rađene su i dostavljane informacije, upute,

smjernice i potrebni podaci. Sve one su doprinijele većoj afirmaciji sistema zaštite i spašavanja općine Tešanj.

Od strateških dokumenata, koji su vezani za provođenje navedenih mjera zaštite i spašavanja na području općine, doneseni su:

- *Procjena ugroženosti općine Tešanj od prirodnih i drugih nesreća*
- *Plan zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća na području općine Tešanj*
- *Program razvoja sistema zaštite i spašavanja općine Tešanj 2007-2011.*

Treći strateški dokument, novi Program razvoja sistema zaštite i spašavanja općine Tešanj za period 2012- 2016. je u fazi izrade, i isti će biti urađen i donešen do kraja aprila 2012. godine.

Od ostalih organizacijskih dokumenata doneseni su:

- *Odluka o organiziranju i funkcioniranju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća na području općine Tešanj,*
- *Odluka o osnivanju Općinskog štaba civilne zaštite,*
- *Odluka o formiranju i organizovanju jedinica civilne zaštite opće namjene općine Tešanj*
- *Odluka o formiranju i organizovanju specijalizovanih jedinica civilne zaštite općine Tešanj*
- *Odluka o organizovanju službi zaštite i spašavanja na području općine Tešanj*
- *Odluka o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva na području općine Tešanj.*

U narednom periodu preostaje nam izrada i donošenje :

- *Procjene ugroženosti od požara općine Tešanj,*
- *Plan zaštite od požara općine Tešanj.*

Postojeći nivo razvoja sistema zaštite i spašavanja u općini teži ka svom napredovanju , tj. Služba civilne zaštite i Općinski štab civilne zaštite intezivno radi na tome da dostigne potreban nivo učešća i uvezanosti nosilaca zaštite i spašavanja (javnih ustanova, preduzeća, općinskih službi za upravu itd.) u donošenju i provođenju osnovnih dokumenata zaštite i spašavanja (Procjene ugroženosti, Plana zaštite i spašavanja i Programa razvoja), na čemu se i dalje treba raditi i ustarjeti. U tom cilju Kantonalna uprava je u julu mjesecu u saradnji sa Federalnom upravom civilne zaštite organizovala obuku za rukovodioce organa uprave i načelnike općina sa gledišta nadležnosti u provođenja mjera zaštite i spašavanja. U oktobru okrugli sto „Prevenција u zaštiti od poplava i klizišta kroz programe razvoja zaštite i spašavanja i plan zaštite i spašavanja“, a u novembru „Obaveze organa uprave u donošenju dokumenata zaštite od požara“, na kojima su svoje učešće uzeli i predstavnici općine Tešanj.

Zakon o zaštiti i spašavanju jasno je utvrdio obaveze nosilaca zaštite i spašavanja u oblasti zaštite i spašavanja.

2. STANJE SNAGA PRIPREMA ORGANIZACIJE CIVILNE ZAŠTITE

a) Štab civilne zaštite:

Za rukovođenje akcijama zaštite i spašavanja na području općine, u skladu sa članom 106. Zakona o zaštiti i spašavanju, osnivaju se štabovi civilne zaštite. Štab civilne zaštite je operativno stručni organ civilne zaštite koji rukovodi upotrebom organizovanih snaga i sredstava civilne zaštite i odlučuju o provođenju mjera zaštite i spašavanja na ugroženom području u cilju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara. Štab se angažuje onda kada nadležni organ vlasti (načelnik općine) proglasi nastanak neke prirodne ili druge nesreće, pa do momenta kada nadležni organ vlasti proglasi da je prestalo stanje prirodne ili druge nesreće.

Rješnjem općinskog načelnika formiran je općinski štab civilne zaštite u skladu sa Uredbom o formiranju štabova civilne zaštite i Pravilnikom o načinu rada i funkcioniranja štabova i povjerenika civilne zaštite. Sa gledišta uspješnosti funkcioniranja štaba civilne zaštite, veoma je važna adekvatna popuna kako je to propisano članom 114. i 116. Zakona o zaštiti i spašavanju. Također, neophodno je i provođenje vlastitih priprema štaba (obuka i osposobljavanje) za ostvarivanja poslova iz svoje nadležnosti. Ovdje moramo napomenuti da je kopletan sastav općinskog štaba CZ prošao obuku u organizaciji Federalne i Kantonalne uprave civilne zaštite.

Organizovanost i popunjenost općinskog štaba civilne zaštite

Tabela br.1

r/b	OPĆINA	POPUNJENOST				STAROSNA STRUKTURA				POL		STRUČNA SPREMA			PROMJEDBA
		OS CZ	FORMACIJA	POPUNJENO	NIJE POPUNJENO	Do 35	35-45	45-60	Od 60	Muški	Ženski	VSS	VŠ	SSS	
1.	Tešanj	1	11	13	-	1	1	11	-	11	2	10	1	2	Realizovana obuka u 2010.
UKUPNO		1	11	13	-	1	1	11	-	11	2	10	1	2	

Popuna Štaba materijalno-tehničkim sredstvima prema ličnim i materijalnim formacijama struktura civilne zaštite općine Tešanj nije izvršena u cjelini i predstavlja jednu od primarnih obaveza u narednom periodu.

Odlukom o organiziranju i funkcioniranju zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća na području općine Tešanj osnovano je osam štabova mjesnog područja i to Tešanj, Tešanjka, Jelah, Šije, Karadaglije, Miljanovci-Lončari, Kalošević i Raduša kojim gravitiraju određene mjesne zajednice. Štab mjesnog područja čini pet pripadnika, i u njemu su zastupljene sve mjesne zajednice koje gravitiraju tom štabu. Do sada su formirana dva štaba mjesnog područja: Tešanj i Šije.

Tabela br.2

Naziv	Po formaciji	Popunjen	Nije Popunjen
Štab mjesnog područja Tešanj	5	5	0
Štab mjesnog područja Tešanjka	5	4	1
Štab mjesnog područja Jelah	5	2	3
Štab mjesnog područja Šije	5	5	0
Štab mjesnog područja Karadaglije	5	2	3
Štab mjesnog područja Miljanovci-Lončari	5	4	1
Štab mjesnog područja Kalošević	5	0	5
Štab mjesnog područja Raduša	5	0	5
UKUPNO	40	22	18

Popuna štabova mjesnog područja

b) Službe zaštite i spašavanja

Službe zaštite i spašavanja predstavljaju poseban organizacioni oblik civilne zaštite i organizuju se na nivou općina i kantona, član 122. do 126. Zakona o zaštiti i spašavanju. Općinske službe zaštite i spašavanja u skladu sa Uredbom o organizovanju službi zaštite i spašavanja, formirane su i to :

1. služba prve medicinske pomoći
2. služba za zaštitu i spašavanje životinja,
3. služba za spašavanje sa visina i iz ruševina i
4. služba za asanaciju, čistoću i vodosnabdjevanje.

Njihovim formiranjem realizovan je dio Programa razvoja zaštite i spašavanja. Pojedinačnim sporazumima regulisane su međusobna prava i obaveze između općine Tešanj/općinskog načelnika/ i pravnih lica, u pogledu donošenja njihovih Pravilnika o unutrašnjem organizovanju, izradi dokumenata /procedura/ o aktiviranju i angažovanju ovih snaga i mts, a pojedinačnim ugovorima regulisane obaveza

prema licima /spasiocima/ za slučaj njihovog angažovanja. Ovim su stvoreni uvjeti za njihovo opremanja i osposobljavanja za moguće učešće u akcijama zaštite i spašavanja na području općine i šire.

Općinske službe zaštite i spašavanja namjenjene su za vršenje poslova koji su u neposrednoj funkciji zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od određenih vrsta prirodnih i drugih nesreća na području općine. Određene su u skladu sa procjenom ugroženosti, programom razvoja zaštite i spašavanja i planom zaštite i spašavanja općine.

Općinski načelnik određuje pravna lica i udruženja građana u kojima će se organizirati službe zaštite i spašavanja. Takođe određuje vrste službi koje se formiraju, utvrđuje zadatke službe, određuje način popune službe ljudstvom i mts, uz prijedlog općinske službe civilne zaštite. Zaključuje ugovor sa pravnim licem, odnosno udruženjem građana, o međusobnim pravima i obavezama u vršenju poslova zaštite i spašavanja kada se angažuje za potrebe općine, a u skladu Pravilnikom o organiziranju službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite, njihovim poslovima i načinu rada („Službene novine Federacije BiH“, br.77/06). One postupaju u skladu sa naredbama štaba civilne zaštite koji rukovodi akcijama zaštite i spasavanja i to od momenta kada se primjeti opasnost ili pojava koja može dovesti do nastanka prirodne ili druge nesreće ili od momenta kada Načelnik općine proglaši stanje prirodne ili druge nesreće.

Sve službe (tabela br.3), organizovane su na način kako je to propisano članom 122. i 123. Zakona o zaštiti i spašavanju, i imaju usklađenu ličnu i materijalnu formaciju propisanu Pravilnikom o organizovanju službi zaštite i spašavanja. Inače finansiranje pripremanja, opremanja i obuke službi zaštite i spašavanja predviđeno je iz redovnih i posebnih (namjenskih) sredstava koja se izdvajaju isključivo za zaštitu i spašavanje, koje treba da se koristi za nabavku opreme za civilnu zaštitu.

ORGANIZOVANOST I POPUNJENOST OPĆINSKIH SLUŽBI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Tabela

br.3

OPĆINA	Naziv službe	Formacija		Popunjenost			Starosna struktura				Pol		Stručna sprema			
		Vod	Odjeljenje	Po formaciji popunjeno	Nedostaje	Do 35	35-45	45-60	Od 60	Muški	Ženski	VSS	VŠ	SSS	NSS	
Tešanj	Za zaš.i spaš. iz rušev.	-	1	10	10	0	5	3	2	0	8	2	0	1	7	2
	Za med.pomoć	1	-	30	30	0	3	6	15	6	15	15	8	1	20	1
	Za zaštitu životinja	-	1	16	7	9	3	4	2	1	7	-	3	-	4	-
	Za asanaciju terena i vod.snadbijevanje	1	-	41	41	0	7	20	11	0	40	1	4	0	21	16
	UKUPNO:	2	2	97	88	9	18	33	30	7	73	18	15	2	52	19

c) Jedinice civilne zaštite:

Jedinice civilne zaštite predstavljaju osnovnu organiziranu snagu civilne zaštite. Na osnovu članova 127. i 128. Zakona o zaštiti i spašavanju formiraju se, jedinice opće i specijalizovane namjene civilne zaštite. Vrste, veličina i broj ovih jedinica, utvrđuje se na osnovu procjene ugroženosti po ljude i materijalna dobra koje mogu nastati od prirodnih i drugih nesreća, kao i ljudskih, materijalnih i drugih mogućnosti kojima raspolažu općine. Ove godine Federalna uprava je donijela propis kojim je jasno definisan izgled i kvalitet odjeće i ostale opreme za pripadnika civilne zaštite, čime se otvara proces nabavke i opremanja ovih struktura .

Izuzetak predstavljaju jedinice specijalne namjene za zaštitu od požara, profesionalne vatrogasne jedinice u okviru općinskih službi civilne zaštite. Ove jedinice trenutno predstavljaju glavnu operativnu snagu u spašavanju ljudi i materijalnih dobara.

ORGANIZOVANOST I POPUNJENOST OPĆIH I SPECIJALIZOVANIH JEDINICA CIVILNE ZAŠTITE

Tabela br.4

OPĆINA	Naziv jedinice	Formacija		Popunjenost			Starosna struktura				Pol		Stručna Sprema			
		Vod	Odjeljenje	Po formaciji	popunjeno	Nedostaje	Do 35	35-45	45-60	Od 60	Muški	Ženski	VSS	VŠ	SSS	NSS
Tešanj	Opće namjene	1	-	32	-	32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Specijalizovane namjene	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- za zaštitu od požara	1	-	25	25	-	8	9	8-	-	25	-	-	-	25	-
	- za rhb zaštitu	-	1	7	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	UKUPNO:	2	1	64	25	39	8	9	8	0	25	0	0	0	25	0

d) Povjerenici civilne zaštite:

Povjerenik civilne zaštite je organ rukovođenja oličen u jednoj osobi i ovlašten da rukovodi aktivnostima zaštite i spašavanja u pogledu preduzimanja lične i uzajamne zaštite i provođenja mjera zaštite i spašavanja u dijelu naselja, stambenim zgradama i drugim sredinama u kojima se ne osniva štab civilne zaštite. Članom 118. Zakona o zaštiti i spašavanju, određeni su kriteriji za određivanje broja povjerenika i ko vrši njihovo postavljenje i razrješenje.

Učešće tih organa u sistemu zaštite i spašavanja je neophodno, pod uvjetom da su ovlašteni za taj rad. Izdavanjem rješenja o postavljenju povjerenika, proizilaze i međusobne obaveze između organa koji vrši postavljenje i lica koje se imenuje povjerenikom civilne zaštite, član 49. i 62. Pravilnika o načinu rada i funkcioniranja štabova i povjerenika civilne zaštite („Službene novine Federacije BiH“, br.77/06 i 5/07).

PREGLED BROJA POVJERENIKA CIVILNE ZAŠTITE

Tabela br.5

Naziv MZ	Po formaciji	Popunjeno povjerenika
Tešanj	5	0
Jelah	5	0
Tešanjka	5	5
Karadaglije	5	0
Jablanica	5	0
Dobropolje-Mekiš	5	0
Šije	5	5
Trepče	5	0
Kraševo	5	5
Medakovo	5	5
Novo Selo	5	0
Bukva	5	5

Ljetinić	5	5
Vukovo	5	5
Rosulje	5	5
Raduša	5	0
Džemilić Planje	5	0
Jevadžije	5	5
Orašje Planje	5	0
Mrkotić	5	0
Kalošević	5	0
Bobare-Drinčići-Blaževci	5	0
Miljanovci-Lončari	5	5
Miljanovci Novi	5	5
Piljužići	5	0
UKUPNO	125	55

Popuna MZ povjerenicima

e) Rukovođenje i upotreba snaga i sredstava civilne zaštite:

Odredbama članova 134. do 142. Zakona o zaštiti i spašavanju regulisana su dva pitanja:

- Pitanje rukovođenja akcijama zaštite i spašavanja (član 134. do 136.) i
- Pitanje upotrebe snaga i sredstava civilne zaštite na zaštiti i spašavanju ugroženih ljudi i materijalnih dobara (član 137. i 142.),

Općina, kao jedinica lokalne samouprave određuje ciljeve, politiku, programe, planove i utvrđuje normativni okvir ispoljavanja djelatnosti zaštite i spašavanja. Izvršioc akata upravljanja je općinska služba civilne zaštite. Stručno-operativno rukovođenje u sistemu zaštite i spašavanja obavljaju štabovi civilne zaštite koji preuzimaju ključnu ulogu rukovodećeg organa, na području za koje su formirani u uslovima proglašenja prirodne i druge nesreće. Inače funkcija rukovođenja kao upravna djelatnost realizuje se kroz: planiranje, usmjeravanje, kontrolu i ocjenjivanje.

Plan zaštite i spašavanja predstavlja operacionalizaciju svih pitanja, ciljeva, zadataka, mjera, aktivnosti, postupaka i radnji u toku provođenja zaštite i spašavanja. Program određuje viziju razvoja, ciljeve razvoja, utvrđuje osnovna načela i opredjeljenja i područja razvoja sistema zaštite i zaštite i spašavanja, a korištenje sredstava za zaštitu i spašavanje vrši se u skladu sa godišnjim planom.

OSNOVNA DOKUMENTA ZA ORGANIZOVANJE I PROVOĐENJE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA U ZENIČKO-DOBOJSKOM KANTONU

Tabela br.6.

R / B	OPĆINA	PROCJENA UGROŽENOSTI OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA		PLAN ZAŠTITE I SPAŠAVANJA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA		PROGRAM RAZVOJA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA		PLAN KORIŠTENJA SREDSTAVA POSEBNE NAKNADE ZA 2011.g.	
		Donesen	Organ koji je donio procjenu i kada (broj i datum)	Donesen	Organ koji je donio plan i kada (broj i datum)	Donesen	Organ koji je donio program i kada (broj i datum)	Donesen	Organ koji je donio plan
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	TEŠANJ	DA	Opć. Načelnik 02-44-1-4246/10 30.10.2010	DA	OPĆ. NAČELNIK 02-44-4-2909/11 16.08.2011.	DA	Opć. vijeće, 01-44-3420/07, 27.09.2007	DA	OŠCZ 07-44-4-830/11 02.03.2011

f) Općinska služba civilne zaštite

Prema odredbi člana 28. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH», br.: 39/03, 22/06 i 43/10“), člana 17. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine ZDK”, br: 5/11) , općinska služba civilne zaštite, koja ima status službe za upravu nadležna je u obavljanju sljedećih poslova:

- a) organizuje, priprema i provodi zaštitu i spašavanje na području Općine;
- b) izrađuje Procjenu ugroženosti za područje Općine;
- c) priprema Program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća općine;
- d) predlaže plan zaštite od prirodnih i drugih nesreća općine;
- e) prati stanje priprema za zaštitu i spašavanje i predlaže mjere za unapređenje organiziranja i osposobljavanja civilne zaštite;
- f) organizira, izvodi i prati realizaciju obuke građana na provođenju lične i uzajamne zaštite;
- g) organizuje i koordinira provođenje mjera zaštite i spašavanja, te organizuje i provodi poslove zaštite od požara i vatrogastva, predlaže program samostalnih vježbi i izrađuje elaborat za izvođenje vježbi civilne zaštite u općini;
- h) organizira općinski operativni centar civilne zaštite i obezbjeđuje njegov rad;
- i) vrši popunu ljudstvom štabova civilne zaštite, službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite i određuje povjerenike civilne zaštite, osigurava njihovo opremanje materijalno-tehničkim sredstvima, te organizira, izvodi i prati realizaciju njihove obuke;
- j) priprema propise iz područja zaštite i spašavanja u nadležnosti općine;
- k) vodi propisane evidencije i obavlja druge poslove zaštite i spašavanja, u skladu sa zakonom, drugim propisima i općim aktima.

Iz predočenih poslova postojanje ovih organa i službi civilne zaštite je važno i nužno, posebno što su poslovi zaštite i spašavanja raznovrsni, obimni i od posebnog su značaja za općinu . Prvenstveno i iz razloga, što je ovaj sistem vrlo kompleksan, isprepleten mnoštvom propisa, neadekvatne popune ljudstvom i materijalnim sredstvima, a treba djelovati u složenim uvjetima prirodne i druge nesreće, kada su ugroženi ljudi i materijalna dobra na cijelom području općine , pa i šire.

Stanje popunjenosti općinske službe civilne zaštite :

Tabela br. 7

Radno mjesto	Po sistematizaciji	Popunjenost
I – ODJELJENJE CIVILNE ZAŠTITE		
1. Stručni saradnik za mjere zaštite i spašavanja	1	1
2. Viši referent za operativne poslove, popunu, mobilizaciju, MTS i evidenciju	1	1
3. Viši referent za prikupljanje i analizu podataka u operativnom centru	1	1
II – ODJELJENJE ZAŠTITU OD POŽARA I VATROGASTVO-PROF. VATROGASNA JEDINICA		
1. Starješina jedinice-Komandir Odjeljenja PVJ	1	0
2. Starješina grupe	5	5
3. Vatrogasac – vozač	5	0
4. Vatrogasac serviser vatrogasnih aparata	2	2
5. Vatrogasac	5	4
UKUPNO :		21
		14

i) Operativni centar civilne zaštite 121

U skladu sa odredbama člana 149. Zakona o zaštiti i spašavanju, operativni centri civilne zaštite treba da su organizovani u sastavu organa civilne zaštite. Oni su ovlašteni da stalno (24. sata neprekidno, svaki dan u sedmici – Kantonalni i Federalni operativni centar) prikupljaju podatke o svim pojavama i opasnostima sa područja za koje su osnovani. Podatke operativni centar prikuplja od svih subjekata iz oblasti privrede i društvenih djelatnosti i građana, putem jedinstvenog broja 121. Prikupljeni podaci se obrađuju, klasifikuju i distribuiraju nadležnim organima vlasti, susjednim operativnim centrima i nadređenim operativnim centrima civilne zaštite.

Osnovni cilj uvođenja broja 121 je koordinacija aktivnosti većeg broja subjekata u spašavanju života ljudi i imovine u slučaju svakodnevnih nesreća. Poseban značaj imaju u slučaju postojanja prirodne i

druge nesreće kada vrše prenošenje naredbi i drugih akata rukovođenja i komandovanja štabava civilne zaštite. U perspektivi broj 121 će se mijenjati u broj 112 koji se koristi kao broj za hitni poziv u zemljama EU.

Općinski operativni centar svoje zadatke provodi u okviru raspoloživih kadrovskih mogućnosti i materijalne opremljenosti. Kantonalna uprava je u postupku izrade Projekta tehničko-tehnološkog i organizacionog rješenja sistema za komunikacijsku i informacijsku podršku KOC CZ i OOC CZ, kojim se žele stvoriti uvjeti za realizaciju zadataka iz nadležnosti rada općinskih i Kantonalnog operativnog centra.

TEHNIČKA OPREMLJENOST I POPUNJENOST OPERATIVNOG CENTRA CIVILNE ZAŠTITE 121

Tabela br.8

R/B	OPĆINA	OPERATIVNI CENTRI 121 i Njegova tehnička opremljenost	Popunjenost ljudstvom	
			Potrebno	Popunjeno
1.	Tešanj	Radio KT- uređaj, 2 računara, 1 laptop, 1 fax, , 2 VHF stanice, 16 ručnih stanica, internet, direktni i lokalni telef. i broj 121, 2 repetitora, sirena za uzbunjivanje 5	1	1
UKUPNO:			1	1

3. MJERE ZA ORGANIZOVANJE, RAZVOJ I JAČANJE CIVILNE ZAŠTITE

Civilna zaštita je dio sistema zaštite i spašavanja, odnosno, sistema sigurnosti države i kao takva, ima međunarodnu sigurnosnu odrednicu. Civilna zaštita objektivno zahtjeva i takav status , prvenstveno iz razloga što područje zaštite i spašavanja zahtjeva stručan i detaljan pristup u fazi prevencije, odnosno detaljno planiranje i osiguravanje funkcije upravljanja za situacije kada su ugroženi ljudski životi i materijalna dobra, prirodnim djelovanjem ili živote, materijalna dobra i prirodnu okolinu, kada je ugrožavaju čovjek i njegova tehnološka dostignuća. Zbog toga općine moraju posebnu požnju posvećivati razvoju sistema zaštite i spašavanja za:

- preventivu i spriječavanje nastanka prirodnih i drugih nesreća,
- pripremanju općinske organe uprave, strukture civilne zaštite na nivou općine, svih drugih sudionika u zaštiti i spašavanju i stanovništva za reagiranje u prirodnim i drugim nesrećama,
- pružanje pomoći i organizaciju zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća od značaja za općinu i traženje pomoći,
- saniranje posljedica prirodnih i drugih nesreća i
- pružanje pomoći drugim, van općine,

Pri tome, civilnu zaštitu treba razvijati kao sistem koji ima odlučujuću ulogu u povezivanju i usklađivanju djelovanja svih struktura u organizaciji i provođenju zaštite i spašavanja stanovništva na području općine. Takođe, treba da je bliže mjestu i uslovima u kojima se mora organizovati zaštita i spašavanje, općini, naselju, stambenoj zgradi, gdje je na nivou svoje nadležnosti, lokalna uprava, odgovorna za planiranje, propisivanje i provođenje preventivnih mjera i priprema, organizovanje i opremanje svojih službi zaštite i spašavanja, jedinica civilne zaštite, povjerenika civilne zaštite, nevladinih udruženja za pružanje pomoći u nesrećama, osposobljavanje, informisanje i obavještanje stanovništva obzirom na specifičnost ugrožavanja na svom području.

U cilju objektivnog praćenja efikasnosti i efektivnosti civilne zaštite, potrebno je :

1. U skladu sa Pravilnikom i mogućnostima budžeta izvršiti popunu Službe civilne zaštite, sa akcentom na popunu profesionalne vatrogasne jedinice.
Zaduženje : Općinski načelnik
Rok: do kraja 2012.

2. Sudjelovati u Projektu tehničko-tehnološkog i organizacionog rješenja sistema za komunikacijsku i informacijsku podršku KOC CZ i OOC CZ.
Zaduženje: Kantonalna uprava civilne zaštite i Služba civilne zaštite
Rok: prema finansijskim mogućnostima Kantonalne uprave civilne zaštite
3. Završiti popunu rukovodnih i operativnih snaga CZ, a tu se prije svega misli na popunu štabova mjesnih područja, specijalizovanih jedinica CZ, jedinice CZ opće namjene, imenovanje povjerenika CZ u sredinama gdje to nije urađeno;
Zaduženje : Služba civilne zaštite
Rok : do kraja 2012.
4. Kontinuirano vršiti osposobljavanje Štaba civilne zaštite za obavljanje funkcije rukovođenje u uvjetima prirodnih i drugih nesreća,
Zaduženje : Federalna uprava civilne zaštite, kantonalna uprava civilne zaštite
Rok : svake dvije godine
5. Nastaviti sa opremanjem, osposobljavanjem štabova, službi, jedinica, povjerenika zaštite i spašavanja .
Zaduženje: Općinsko vijeće, općinski načelnik i služba civilne zaštite
Rok: prema utvrđenom i donešenom planu
6. Redovno informisati javnost za izvršavanje preventivnih mjera radnji i postupaka u okviru provođenja lične i uzajamne zaštite građana .
Zaduženje : Federalna uprava CZ, Kantonalna uprava CZ i služba civilne zaštite
Rok: tokom cijele godine
7. Uspostaviti još bolju saradnju sa Kantonalnom i Federalnom upravom civilne zaštite u svim segmentima, a posebno u sufinansiranju, stručnoj obuci i osposobljavanju.
Zaduženje: Služba civilne zaštite
Rok: tokom cijele godine

OBRAĐIVAČ:
POMOĆNIK OPĆINSKOG NAČELNIKA
U SLUŽBI CIVILNE ZAŠTITE
Mensur Saletović, prof.

PREDLAGAČ:
OPĆINSKI NAČELNIK
Fuad Šišić, dipl.ing.maš.

Broj: 02-44-5-1170/12
Datum: 12.04.2012. godine