



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
OPĆINSKO PRAVOBRANILAŠTVO  
OPĆINE TEŠANJ I DOBOJ JUG

Tel: 032 650 022 [www.opcina-tesanj.ba](http://www.opcina-tesanj.ba)  
032 650 547 E-mail: [optesanj@bih.net.ba](mailto:optesanj@bih.net.ba)  
Fax: 032 650 220 [nedzada.agic@opcina-tesanj.ba](mailto:nedzada.agic@opcina-tesanj.ba)



Trg Alije Izetbegovića 11,  
74260 Tešanj

Broj: 09-08-9-UP-01/12.  
Datum: 09.02.2012.godine

## OPĆINSKO VIJEĆE

**PREDMET: Izvještaj o radu za period 01.01.2011 – 31.12.2011. godine, dostavlja se**

### UVODNE NAPOMENE:

Općinsko pravobranilaštvo osnovano je Odlukom Općinskog vijeća općine Tešanj, broj: 01-08-741/01 od 23.04.2001. godine na osnovu odredaba člana 1. i 41. Zakona o pravobranilaštvu («Sl. novine ZDK», broj: 6/98 i 2/05).

Odlukom o osnivanju zajedničkog Općinskog pravobranilaštva općina Tešanj i Doboj Jug („Sl. glasnik općine Tešanj“, broj: 1/09) osnovano je zajedničko Općinsko pravobranilaštvo općina Tešanj i Doboj Jug u svrhu pravne zaštite imovine i imovinskih interesa lokalne samouprave sa sjedištem u zgradi općinske administracije Općine Tešanj.

Općinsko pravobranilaštvo općine Tešanj i Doboj Jug čine tri uposlana, Općinski pravobranilac, zamjenik pravobranioca i viši referent za administrativno-tehničke poslove. Zamjenik općinskog pravobranioca imenovan je na 32. sjednici OV općine Tešanj održanoj dana, 22.09.2011. godine.

Općinsko pravobranilaštvo je poseban samostalan općinski organ, koji podrazumjeva neovisnu i samostalnu državnu instituciju ili organ koji poslove iz svoje nadležnosti obavlja u skladu sa ustavom i zakonima. U okviru svojih djelatnosti isključivo je nadležno za poduzimanje mjera i radnji pravne zaštite državne imovine i imovinskih interesa.

Općinski pravobranilac predstavlja ovaj organ, rukovodi njegovim radom, utvrđuje unutrašnju organizaciju i ima zasebnu pisarnicu i arhivu.

Zamjenik općinskog pravobranioca obavlja poslove iz djelokruga pravobranilaštva koje mu odredi pravobranilac a u postupcima pred sudovima ima ista ovlaštenja kao i pravobranilac.

Općinsko pravobranilaštvo poduzima pravne radnje i pravna sredstva radi zaštite imovine i imovinskih interesa općine pred sudovima i drugim nadležnim organima i kad je za to ovlašteno zakonom.

U vršenju pravnih radnji i pravnih sredstava i u drugim slučajevima kada je po zakonu ovlašteno, Općinsko pravobranilaštvo ima položaj i pravo stranke u postupku i kao takvo je ovlašteno u ime općine koju zastupa poduzimati sve radnje koje poduzima stranka u postupku.

## **PREGLED AKTIVNOSTI ZA 2011. GODINU:**

U 2011. godini u radu Općinskog pravobranilaštva općina Tešanj evidentirano je ukupno 494 predmeta, od kojih je 19 preventivno djelovanje (Pn), 346 izvršnih (I), 67 upravnih (U), 13 parničnih (P), 15 mišljenja (M), ostali - razni 27 (R), otkupi stanova 3, te 4 predmeta UP – interni.

Iz prethodnih godina preneseno je ukupno 981 predmeta iz čega se može zaključiti da je ukupno u izvještajnom periodu u radu bilo 1475 predmeta.

U izvještajnom periodu je okončano ukupno 253 predmeta dok je u radu kao neriješeni koji su u postupku kod nadležnih službi i sudova ostalo 1216 predmet.

### **I - PREVENTIVNO DJELOVANJE**

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjerena je na sprječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje spornih imovinsko-pravnih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano.

Pravobranilaštvo poduzima i druge preventivne radnje i mjere koje utiču na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

U izvještajnom periodu u upisnik Pn zavedeno je 19 predmeta koji se odnose na dugovanja po osnovu naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta za 2008. i 2009. godinu, naknada za Fond za vatrogastvo za 2008. godinu, izvršene usluge i isporučena roba, održavanje taxi stajališta.

### **II - IZVRŠNI POSTUPAK**

U izvještajnom periodu pokrenuto je ukupno 346 prijedloga za prinudno izvršenje. Iz prethodnih godina preneseno je 782 predmeta, riješeno 78, tako da je u protekloj godini bilo u radu ukupno **1128** predmeta, dok se 1050 predmeta nalazi u postupku kod nadležnih sudova.

- U ime Općine Tešanj a po zahtjevu Službe za finansije i ekonomiju nadležnom sudu u izvještajnom periodu upućena su 139 prijedloga za izvršenje radi plaćanja naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta u stambene i poslovne svrhe za 2008. i 2009. godinu.  
U izvještajnom periodu zaključena su ukupno 142 predmeta te je po navedenim potraživanjima ukupno naplaćeno 2.603,80 KM.  
Ostali predmeti se nalaze na rješavanju kod Općinskog suda u Tešnju koji je usvojio predložena rješenja za izvršenje. Naime u smislu Zakona o izvršnom postupku stoji da ukoliko se izvršno rješenje o izvršenju ne može provesti tražilac izvršenja može podnijeti prijedlog sudu za promjenu sredstva izvršenja. Kao sredstvo izvršenja može se pojaviti plaća, penzija, transakcijski računi i drugi izvori prihoda. U tom cilju pravobranilaštvo je po tom pitanju a po traženju suda podnijelo 60 prijedloga za promjenu sredstva izvršenja.
- Za održavanje taxi stajališta kod nadležnog suda pokrenuto je 8 postupaka, i 4 postupka po osnovu neplaćene zakupnine.
- Po zahtjevu Službe za CZ radi naplate naknade za Fond vatrogastva kod nadležnog suda pokrenuto je ukupno 191 izvršni postupak a na ime izvršenih usluga 2 izvršna postupka.

Broj okončanih predmeta u izvještajnom periodu je 72 te je po istim izvršena naplata u iznosu od 13.486.51 KM u isto vrijeme u 20 predmeta nije izvršena naplata iz razloga što je došlo do odjavljivanja djelatnosti, nedostatak sredstava na žiro računu, zatvoren račun, bezuspješna naplata od strane sudskog izvršitelja i slične situacije.

- Mjesna zajednica Šije dostavila je zahtjev za izvršenje pravosnažnih presuda po osnovu duga za korištenje vode sa mjesnog vodovoda za 2 izvršenika.

Upućene su urgencije za postupanje, prigovori na rješenja o izvršenju, prijedlozi za nastavak postupka, kao i prijedlozi za promjenu sredstva izvršenja.

U povodu svega gore navedenog potrebno je navesti da općinsko pravobranilaštvo poduzima sve radnje u cilju zaštite imovinsko-pravnih interesa općine i u 2012. godini pri čemu bi se samo dotakli činjenice da je u decembru 2011. godine došlo do uplata kod 91 predmeta, međutim iste nismo mogli staviti u zbir okončanih predmeta iz razloga što se čeka sudsko rješenje o završetku istih. Iznosi naplaćeni po istim uobzireni su u predočenim iznosima.

Ovi predmeti kao završeni moći će se pojaviti tek u izvještajnom periodu za 2013. godinu.

### **III – UPRAVNI POSTUPAK**

Tokom 2011. godine u ovo Pravobranilaštvo zaprimljeno je 67 predmeta, s tim što je iz prethodnih godina preneseno 85 predmeta kao nezavršenih, iz čega se vidi da je u radu bilo ukupno 152 predmeta. U izvještajnom periodu je okončano 53 od toga se 99 predmeta nalazi u radu kod nadležnih sudova i službi.

U rješavanju upravnih predmeta ovaj organ je učestvovao u svojstvu stranke pred općinskim organima uprave i to pred Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne odnose općine Tešanj u postupcima vezanim za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa kao što su:

- Dodjele zemljišta po zahtjevu stranaka po članu 61. Zakona o građevinskom zemljištu,
- Postupci vezani za uzurpacije po prijavama fizičkih lica, mjesnih zajednica kao i po službenoj dužnosti,
- Postupci vezani za eksproprijaciju nekretnina, preuzimanja neizgrađenog građevinskog zemljišta u svrhu privođenja zemljišta trajnoj namjeni,
- Utvrđivanje javnog interesa,
- Promjene (ispravka) upisa
- Utvrđivanje međe,
- Upisi i vraćanja u posjed u vlasništvo na općinu.

Pored gore navedenih postupaka u kojima je pravobranilaštvo učestvovalo, poseban akcenat bi stavili na privođenje krajnjoj namjeni RP „Glinište“ usvojenog odlukom Općinskog vijeća. U ime korisnika eksproprijacije-Općine Tešanj, općinsko pravobranilaštvo je pokrenulo sam postupka eksproprijacije te u njemu učestvovalo u svim segmentima počev od pripremnih radnji, identifikacije parcela koje su u obuhvatu RP, pokušaji sporazumnog rješavanja preuzimanja zemljišta, utvrđivanja naknade za preuzeto zemljište te je pri istom postignuto 6 sporazuma za naknadu za preuzeto zemljište kako od fizičkih tako i od pravnih lica, i na taj način su se izbjegli nepotrebni sudski postupci.

UPRAVNI SPOROVI – Po rješenjima - aktima OV pokrenuta su dva upravna spora od kojih je jedan okončan u korist općine, a drugi se nalazi u postupku rješavanja na kantonalnom sudu u Zenici.

## **IV - PARNIČNI POSTUPAK**

U 2011.godini u radu je evidentiran ukupno 121 predmeta. Iz prethodnih godina preneseno je 108 predmeta i pokrenuto 13 novih, a okončano je 54 predmeta. 67 predmeta se nalazi u radu pred nadležnim sudovima.

Većina parničnih predmeta se odnosi na novčana potraživanja, bilo da se Općina Tešanj i njeni organi nalaze na strani tužioca ili tuženog.

Pravne radnje i poslove koje Pravobranilaštvo preuzima u sudskim postupcima su podnošenje tužbi, davanje odgovora na tužbu, sastavljanje pismenih podnesaka u toku postupka prikupljanja i dostavu potrebne dokumentacije izjavljivanje žalbi, revizija i drugih pravnih lijekova protiv odluka sudova, te prisustvovanje sudskim postupcima. U izvještajnom periodu ovaj organ podnio je 10 tužbeih zahtjeva a koji se odnose na dugovanja za izdatu robu i izvršene usluge po zahtjevu Službe za civilnu zaštitu, za dugovanja po osnovu utroška vode i učešća u izgradnji vodovoda po zahtjevu MZ, za dugovanje prema općini i za utvrđivanje vlasništva.

Protiv Općine Tešanj pokrenuta su 2 postupaka i to radi poništenja ugovora, po tužbi općine Usora u skladu sa Zakonom o konstituisanju novih općina u F BiH i izmjeni područja općina podijeljenih među entitetskom i međukantonalnom crtom te protiv MZ Raduša jedna tužba-radni spor, po tužbi fizičkog lica.

Općinsko Pravobranilaštvo je u izvještajnom periodu dalo 2 odgovora na tužbu, uložilo 3 žalbe, 4 prigovora, jedan odgovor na prigovor, a prema sudovima i ostalim nadležnim organima gdje se vode postupci upućeno je ukupno 29 urgencija.

U 2011. godini ukupan broj riješenih parničnih predmeta je 54, dok se ostali predmeti (67) nalaze u redovnom postupku kod nadležnih sudova.

U izvještajnom periodu Općinski pravobranilac je pristupio na 159 ročišta i uviđaja. Najveći broj ročišta održan je pred Općinskim sudom u Tešnju i Općinskim sudom u Zenici, dok se ostali broj ročišta odnosi na učešće po pozivima Službe za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne poslove.

## **V – PRAVNA MIŠLJENJA**

Pravobranilaštvo je pružilo stručnu pomoć organima i pravnim licima u rješavanju imovinsko pravnih pitanja i dalo mišljenja u vezi zaključenih ugovora imovinsko pravne prirode, općinskih organa i organizacija, javnih preduzeća ( JP "RAD", JP "Toplana" i JU „Veterinarska stanica“ ).

Naime gore navedeni organi i pravna lica su dužna pribaviti mišljenja općinskog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prenosu na trajno i privremeno korištenje stvari uz naknadu, ugovor o koncesiji, ugovor o građenju i udruživanju sredstava za građenje i ostali ugovori kojima se pribavljaju stvari ili raspolaze o stvarima ili materijalnim pravima u državnom vlasništvu a sve u cilju zaštite imovinsko-pravnih interesa državne imovine.

U 2011.godini dato je ukupno 32 mišljenja.

Učestvovalo se aktivo i u realizaciji projekata „Musala“ , „Katanga“ , objekta „Muftijin konak“ kao i na projektu RP „Glinište“.

Zaključeni su sporazumi o isplati dugovanja i to po osnovu kamata sa „ FAD“ Jelah te je u toku zaključenje sporazuma sa „Napredak“ d.d. Tešanj o isplati dugovanja a sve po osnovu pravosnažnih sudskih presuda.

## VI - OSTALI PREDMETI I AKTIVNOSTI

**Upisnik R** Predmeti se odnose na evidencije dostavljene iz Zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tešnju, Općinskog vijeća i mjesnih zajednica. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik upisano je ukupno 33 predmeta. Broj prenesenih predmeta iz predhodne godine je 6 i svi su okončani.

U **upisnik UP** upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva. U izvještajnom periodu evidentirana su 4 predmeta i svi su završeni.

U **upisniku „OS“** koji se odnose na otkup stanova evidentirana su 3 zahtjeva i svi su takođe riješeni.

- Prema evidenciji iz pošte kod ovog organa zaprimljeno je i obrađeno ukupno 1056 pismenih podnesaka, koji se odnose na sve predmete koji su bili u radu u 2011. godini.
- Izlazna pošta po svim osnovama čini ukupno 1345 podnesaka po obrađenim predmetima dostavljenih na različite adrese a tiču se predmeta koji se nalaze u radu.

*Tabelarni pregled predmeta u radu, riješenih predmeta i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi u periodu od 01.01.2011. do 31.12.2011. godine po vrstama.*

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz pret.god.	Pokrenuto u 2011.God.	Ukupno u radu	Riješeni u 2011.god.	U postupku kod nadležnih sudova i službi
«Pn» predhodno	0	19	19	19	0
«I» izvršenja	782	346	1128	78	1050
«U» upravni pos.	85	67	152	53	99
«P» parnice	108	13	121	54	67
«M» mišljenja	0	15	15	15	0
«R» ostali predmeti	6	27	33	33	0
«UP» uprava prav.	0	4	4	4	0
«OS» otkupi stanova	0	3	3	3	0
<b>SVEUKUPNO:</b>	<b>981</b>	<b>494</b>	<b>1475</b>	<b>253</b>	<b>1216</b>

Kako je vidljivo iz priložene tabele najveći broj neriješenih predmeta je iz oblasti izvršnih postupaka a koji se odnose na naplatu naknada za korištenje gradskog građevinskog zemljišta i naknade Fonda za vatrogastvo koja su određene Rješenjima Službe za finansije i ekonomiju i Službe za civilnu zaštitu općine Tešanj.

Kod tih prijedloga problem predstavljaju statusne promjene obveznika plaćanja ovih naknada, koje su izvršene nakon izdavanja rješenja o visini naknade, a koje izdavaocu rješenja nisu poznate, te izvršene

promjene prebivališta i boravišta izvršenika kao i vlasnika i korisnika prostora za koje je naknada određena, a koje nisu registrovane, što utiče na dužinu i ishod samog izvršnog postupka, pa često i na njegovu obustavu. Napominjemo da su obveznici izvršenja dužni da nadležni organ obavijeste o svim nastalim statusnim promjenama a što se gotovo nikada ne čini.

Donesena rješenja o izvršenju se veoma teško realizuju iz razloga što su računi pravnih lica često blokirani, a takođe se pokazalo da su u praksi neuspješni i izvršni postupci naplate popisom, procjenom i prodajom pokretnih stvari izvršenika, u kojim situacijama, ukoliko nije moguće odrediti novo sredstvo izvršenja, izvršni postupak se shodno Zakonu o izvršnom postupku obustavlja kao što je već naglašeno pod rubrikom „Izvršni postupak“.

Kao i do sada na broj nerješениh predmeta u parničnom postupku najveći utjecaj ima broj prenesenih predmeta iz ranijih godina. Činjenica je da se još uvijek neki sporovi vode i po više godina, bez obzira na izmjenu Zakona o parničnom postupku i određivanja preciznijih i kraćih rokova sudskog postupka, međutim zbog preopterećenosti sudova i samog broja predmeta, još uvijek nije moguće očekivati brzo rješavanje svih predmeta iz ranijih godina.

### **Ciljevi Općinskog pravobranilaštva koji su postavljeni u izvještajnom periodu u 2010. godine a realizovani u 2011. godini su:**

- Općinsko pravobranilaštvo je radilo na jačanju preventivnog djelovanja na smanjenju štetnih posljedica po državnu imovinu i na taj način izbjeglo nepotrebne sudske troškove i postupke na način što je sporazumno rješavalo sporne imovinsko-pravne odnose, kroz pružanje stručne i pravne pomoći, neposrednim kontaktima i razgovorima radi boljeg sagledavanja nastalih problema, te zaključivanjem vansudskih sporazuma po osnovu dugovanja. Takođe su uključeni organi mjesnih zajednica službe organa uprave i drugi subjekti radi zajedničkog rješavanja a svako iz svoje nadležnosti.
- Uspostavljena je i tješnja saradnja sa organima mjesnih zajednica u rješavanju naročito imovinsko-pravnih odnosa na terenu, kao i blagovremena kontrola svih Ugovora koje mjesne zajednice zaključuju kao pravni subjekti, što ujedno predstavlja prevenciju nepotrebnih sudskih sporova koje smo imali u prethodnim izvještajnim periodima.
- Ostvaruje se zajednička i kontinuirana saradnja se predstavnicima zakonodavne vlasti, naročito ističući predsjedavajućeg Općinskog vijeća, sa kojim se redovito vrše konsultacije iz domena rada Općinskog vijeća.
- U cilju rješavanja predmeta iz ranijih godina prema sudovima je upućeno ukupno **29** Urgencija koje se odnose na informaciju o stanju rješavanja predmeta koji se nalaze u redovnoj sudskoj proceduri kao i prijedlog uređujućem sudiji za ažurnije zakazivanje rasprava.
- Cilj kadrovske jačanja pravobranilaštva je postignut imenovanjem zamjenika općinskog pravobranioaca, prvi put od postojanja Općinskog pravobranilaštva u Tešnju osnovanog 1980. godine, a zahvaljujući razumjevanju predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti.

Istaknuti ciljevi bit će i u narednom periodu takođe kontinuirano praćeni i radit će se na njihovom jačanju, a naročito u uočavanju, preveniranju i sprečavanju negativnih pojava.

S obzirom na činjenicu da su u Federaciji BiH izvjesne i neophodne i određene ustavne promjene, cijenimo da je došlo vrijeme i za reformu pravobranilačke funkcije u okviru istih. S obzirom na postojeća iskustva i primjenu u praksi postojeće zakonske legislative, kao i reformu funkcije pravobranilaštva u susjednim nam državama, smatramo da je ovo upravo vrijeme i za reformu pravobranilaštva na nivou općine, kantona, federacije kao i države BiH.

Ovo posebno ako se uzme u obzir činjenica aktuelni reformskih procesa usmjerenih na napuštanje kolektivističkog pristupa uređenja vlasničko pravnih odnosa te prihvatanjem individualističkog koncepta kao načina uređenja vlasničkih prava. Kao posljedica toga jeste da država i njena prava

stavljaju u istu ravan sa pravima koja uživaju pojedinci , pa tako prava i interesi države kao društvene tvorevine sve više bivaju napadnuti pa samim time i ugroženi.

Zato je potrebno da država obezbijedi kvalitetan ambijent i uslove za što adekvatniju zaštitu svojih vlasničkih prava za što je nadležan organ koji trenutno nosi naziv pravobranilaštvo.

Kao uslovi za što efikasniji rad ovog organa može se navesti slijedeće:

- To su prije svega pravni položaj koji se temelji na apsolutnoj samostalnosti i neovisnosti funkcije pravobranioca. To su prije svega diskreciono pravo da shodno svom raspoloživom znanju i stručnom iskustvu samostalno odlučuje o tome da li treba uopće ući u spor, na koji način voditi isti, te koje mehanizme koristiti. Ta samostalnost se ogleda u nemogućnosti miješanja od strane pojedinaca ili političkih skupina iz zakonodavne i izvršne vlasti.

- Da ovaj organ bude definiran ustavom kao pravosudni organ. Naime po ustavnom uređenju i zakonskoj legislativi pravobranilaštvo kao državni organ nije definiran Ustavom FBiH, pa određeni nivoi vlasti čak i nemaju pravobranilaštvo smatrajući da im ne treba. S druge strane tužilaštvo i sudstvo su ustavne kategorije samostalni i neovisni. Način rada, uslovi za rad u pravobranilaštvu, težina zadatka koje obavlja, potreba za samostalnošću i neovisnošću traži da se i ovaj državni organ svrsta u ustavnu kategoriju.

- Ovdje ne bi govorili o materijalnom položaju pravobranioca, postupku imenovanja te periodu mandata pravobranioca koji nažalost nisu na svim nivoima vlasti jednoobrazno riješeni, što je dovelo do velikog odliva ovog kadra naročito u pravosudne organe zbog nesigurnosti, nedovoljne nagrađenosti i politiziranja rada ovog organa.

Iz tih razloga sa ovog nivoa vlasti pozivamo naše predstavnike u zakonodavnim tijelima kantona, kao i naše predstavnike na federalnom i državnom nivou da pokrenu inicijativu za reformu funkcije, nadležnosti i samog položaja pravobranilaštva i da isto dobije poziciju u državi koje zaslužuje a po uzoru na susjedne zemlje koje su tu regulativu sprovele u skladu sa principima EU.

DOSTAVLJENO:  
PRAVOBRANILAC  
1. Općinsko vijeće  
2. Općinski načelnik  
3. a/a

OPĆINSKI

---

Nedžada Agić, dipl.pravnik