

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
OPĆINSKI NAČELNIK**

OPĆINSKO VIJEĆE TEŠANJ

PREDMET: Informacija o realizaciji zaključaka Općinskog vijeća Tešanj (01-03-1-864-3/12, od 30.03.2012.) a u vezi sa osnivačkim pravima nad Općom bolnicom Tešanj

U aprilu 2012. godine Općinsko vijeće Tešanj je nakon niza prethodnih aktivnosti na svojoj 38. sjednici usvojilo određene zaključke, kojima je iskazalo svoj stav spram aktivnosti koje je vodila Vlada Zeničko-dobojskog kantona na preuzimanju osnivačkih prava nad Općom bolnicom Tešanj.

Prije donošenja zaključka Općinskog vijeća Tešanj, Vlada ZDK je svojim Programom rada najavila donošenje Odluke o preuzimanju osnivačkih prava (Službene novine ZDK 2/12 str. 72 i 80). Nakon toga je Općinsko vijeće donijelo Zaključak (01-03-1-864-3/12, od 30.03.2012.) kojim je tražilo obustavljanje ovakvih aktivnosti kojim je tražilo obustavljanje aktivnosti Vlade i Skupštine ZDK i podnijelo aktivnosti na izmjeni nejasnih odredbi Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH.

Bez obzira na Zaključak Općinskog vijeća Tešanj Vlada ZDK je 20.06. donijela Zaključak kojim je izrazila svoj stav da Vlada ZDK treba biti osnivač bolnice (zaključak broj 02-37-14258/12), a nakon toga je na adresu Općinskog vijeća Tešanj stigao dopis iz Ministarstva zdravstva ZDK, u potpisu Ministrica Senka Balorda u kojem Ministrica obavještava Općinu Tešanj "da će se nastaviti sa zaostalom procedurom donošenja akta o preuzimanju osnivačkih prava nad Općom bolnicom Tešanj..." (dopis broj 11-37-14258-1/12 od 29.06.2012.).

Nakon svega Vlada je Skupštini ZDK predložila Prijedlog Odluke o prenošenju prava i obaveza osnivača nad Javnom ustanovom „Opća bolnica Tešanj” (27. sjednica Skupštine ZDK od 31. augusta 2012. godine) Skupština ZDK je na istoj sjednici usvojila odluku o prenosu prava nad banjom "Aquatarm" Olovo (prema istom pogrešnom tumačenju Zakona o zdravstvenoj zaštiti). Odluka za Opću bolnicu Tešanj nije donesena zbog iznesenih rasprava zastupnika i Općinskog načelnika, te je Skupština na ovoj tački prekinula rad tražeći da se Odluka usaglasi sa Općinom Tešanj. Odluka o preuzimanju osnivačkih prava nad Općom bolnicom Tešanj nije više predložena Skupštini na usvajanje.

U međuvremenu Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je po zahtjevu Načelnika općine Olovo u vezi sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti donio je Presudu, koja potvrđuje da općinama na ovakav način ne mogu biti uzeta osnivačka prava. Presuda u stvari znači da će Skupština ZDK morati poništiti svoju donesenu Odluku za banjo "Aquatarm" Olovo, te da nema osnova za donošenje Odluke o preuzimanju osnivačkih prava nad Općom bolnicom Tešanj.

Budući da je Općinsko vijeće imalo poseban interes za cio slučaj i da je donosilo određene zaključke smatrali smo potrebnim da Vijeće informišemo o ishodu inicijative o preuzimanju osnivačkih prava.

U prilogu Informacije nalaze se kopije dokumenata koji su pomenuti u Informaciji.

S poštovanjem



PREDLAGAČ:

Suad Huskić
Općinski načelnik
Mr.sc. Suad Huskić, prof.

Broj: 02-02-1-864-4/12
Datum: 16.02.2013. godine

DECLARATION

I, **John Doe**, of the County of **Alameda**, State of **California**, do hereby certify that the foregoing is a true and correct copy of the original as the same appears in the records of the **County of Alameda**, State of **California**, and that the same is a true and correct copy of the original as the same appears in the records of the **County of Alameda**, State of **California**.

Witness my hand and seal of office this **1st** day of **January**, 19**19**.

John Doe
 County Clerk

I, **John Doe**, of the County of **Alameda**, State of **California**, do hereby certify that the foregoing is a true and correct copy of the original as the same appears in the records of the **County of Alameda**, State of **California**, and that the same is a true and correct copy of the original as the same appears in the records of the **County of Alameda**, State of **California**.

John Doe
 County Clerk

4. Prijedlog Zakona o izvršavanju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2012. godinu
5. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o izboru stalnih radnih tijela Skupštine
6. Izvješće o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2011. godinu
7. Informacija o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji sa djecom u 2011. godini

TRAVANJ

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji
2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave
3. Prijedlog Zakona o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona
4. Prijedlog Zakona o geološkim istraživanjima Zeničko-dobojskog kantona
5. Izvješće o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2011. godinu
6. Izvješće o radu Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2011. godinu
7. Informacija o stanju životne sredine na području Zeničko-dobojskog kantona - nastavak izvijestavanja
8. Informacija o stanju bezbjednosti na području Kantona za 2011. godinu

SVIBANJ

1. Prijedlog Zakona o zakupu stana
2. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o proširenom obimu prava iz oblasti zdravstvene zaštite za branitelje i članove njihovih obitelji
3. Izvješće o izvršenju Financijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2011. godinu
4. Izvješće o izvršenju Financijskog plana JU Služba za upošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2011. godinu
5. Izvješće o radu Kantonalnog tužiteljstva u Zenici za 2011. godinu
6. Izvješće o radu Kantonalnog pravobraniteljstva za 2011. godinu
7. Izvješće o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć za 2011. godinu
8. Obavještenje o radu Kantonalnog suda u Zenici za 2011. godinu

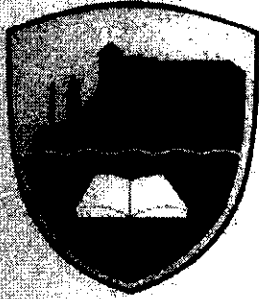
9. Informacija o dosada implementiranoj odreci iz Ustava o ravnopravnoj zastupljenosti u sektoru javnog upošljavanja konstitutivnih naroda na području Zeničko-dobojskog kantona
10. Informacija o realizaciji poticajnih mjera Vlade Kantona u 2011. godini

LIPANJ

1. Nacrt Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije
2. Prijedlog Odluke o osnivanju Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica
3. Prijedlog Odluke o osnivanju Javne ustanove Kantonalni zavod za javno zdravstvo Zenica
4. Prijedlog Odluke o osnivanju Javne ustanove Kantonalni zavod za medicinu rada Zenica
5. Prijedlog Odluke o osnivanju Javne ustanove Kantonalni zavod za borbu protiv bolesti ovisnosti Zenica
6. Prijedlog Odluke o osnivanju Kantonalnog zavoda za zdravstveno osiguranje Zenica
7. Izvješće o izvršenju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2011. godinu
8. Izvješće o kontroli kvaliteta zdravstvene zaštite u Kantonalnoj bolnici Zenica
9. Izvješće o kontroli kvaliteta zdravstvene zaštite u Općoj bolnici Tešanj
10. Izvješće o poslovanju Kantonalnog zavoda za borbu protiv bolesti ovisnosti za 2011. godinu
11. Izvješće o poslovanju Kantonalnog zavoda za medicinu rada za 2011. godinu
12. Izvješće o poslovanju Kantonalnog zavoda za javno zdravstvo za 2011. godinu
13. Izvješće o poslovanju Kantonalne bolnice Zenica za 2011. godinu

SRPANJ

1. Dokument okvirnog Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2013-2014. godinu
2. [REDAKCIJA]
3. Prijedlog Odluke o preuzimanju osnivačkih prava nad Javnom zdravstvenom ustanovom banjako-rekreativni centar „Aquaterra“ Olovo
4. Prijedlog Odluke o imenovanju predsjednika i četiri člana Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
5. Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Zeničko-dobojskog kantona za razdoblje od 2012.-2016. godine
6. Izvješće o zdravstvenom stanju stanovništva na po-



A: Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
OPĆINA TEŠANJ
OPĆINSKO VIJEĆE
Trg Alije Izetbegovića 11, 74260 Tešanj

Broj: 01-03-1-864-3/12.
Datum: 11.04.2012. godine

Općinsko vijeće Tešanj na svojoj 38. sjednici održanoj 30.03.2012. godine, razmatrajući prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o osnivanju Opće bolnice Tešanj, donijelo je

ZAKLJUČAK

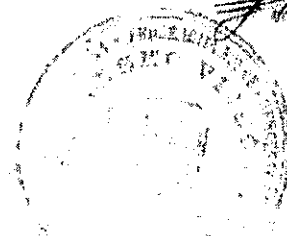
1. Općinsko vijeće Tešanj podnosi inicijativu za izmjene i dopune člana 53. i 234. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 46/10), zbog toga što je općini kao jedinici lokalne samouprave i pravnom licu ukraćano pravo da može biti osnivač opće bolnice, a što je omogućeno domaćim i stranim fizičkim, odnosno pravnim licima.
2. Općinsko vijeće Tešanj traži da Vlada, nadležno Ministarstvo i Skupština Zeničko-dobojskog kantona obustave postupak donošenja Odluke o preuzimanju osnivačkih prava nad JU Opća bolnica Tešanj do daljnjeg, jer je Općinsko vijeće Tešanj podnijelo inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 46/10).
3. Općinsko vijeće Tešanj obavještava poslanike i zastupnike u zakonodavnim i izvršnim organima FBiH da je podnijelo inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 46/10).

DOSTAVLJENO:

1. Općinski načelnik,
2. Služba za društvene djelatnosti, komunalne poslove i ekologiju,
3. JZU Opća bolnica Tešanj,
4. Općinsko vijeće,
5. a/a *A. M.*

PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA

Esmir Subašić





A: Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
OPĆINA TEŠANJ
OPĆINSKO VIJEĆE
Trg Alije Izetbegovića 11, 74260 Tešanj

Broj: 01-03-1-864/12.

Datum: 19.04.2012. godine

Predmet: Inicijativa, dostavlja se

Poštovani,
Općinsko vijeće Tešanj je na 38. sjednici održanoj dana 30.03.2012. godine donijelo Zaključak o inicijativi Općinskog vijeća i Općinskog načelnika za izmjene i dopune Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 46/10).

Članom 53. Stav 5. i 6. Zakona o zdravstvenoj zaštiti je regulisano da općina može biti osnivač doma zdravlja, ustanove za zdravstvenu njegu u kući i apoteke, a domaća i strana fizička, odnosno pravna lica mogu biti osnivači: poliklinike, opšte bolnice, specialne bolnice, lječilišta, apoteke, ustanove za zdravstvenu njegu u kući, ustanove za palijativnu njegu, centra za dijalizu i zavoda kao specijalizovane zdravstvene ustanove u svim oblicima svojine. Članom 234. Zakona o zdravstvenoj zaštiti je propisano da će općina, kanton i Federacija preuzeti osnivačka prava nad zdravstvenim ustanovama čiji su osnivači, u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Autentično tumačenje navedenih zakonskih odredbi od strane ministra Ministarstva zdravstva Federacije BiH je da i općina kao pravno lice može biti osnivač opće bolnice. Suprotno tumačenju nadležnog ministarstva, Programom rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2012. godinu u oblasti zdravstva je u pripremi donošenje Odluke o preuzimanju osnivačkih prava nad Javnom ustanovom Opća bolnica Tešanj, sa pravnim osnovom čl. 53 i 234. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, i razlogom donošenja odluke, izvršavanje obaveza iz čl. 234. Zakona o zdravstvenoj zaštiti tj. da kanton preuzima osnivačka prava nad javnom ustanovom čiji je osnivač.

Budući da se radi o izuzetno važnom pitanju za općinu Tešanj, Općinski načelnik i Općinsko vijeće je donijelo Zaključak o podnošenju Inicijative za izmjene i dopune člana 53. i 234. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 46/10), koji Vam dostavljamo na dalje postupanje.

Prilog: Zaključak OV

OPĆINSKI NAČELNIK

Fuad Silić, dipl. ing. maš.

PREDSJEDAJUĆI OV

Emir Subašić

Dostavljeno:

1. Predstavnički dom FBiH, n/r Predsjedavajući
2. Dom naroda FBiH, Predsjedavajuća
3. Vlada FBiH, Premijer
4. Ministarstvo zdravstva FBiH, Ministar
5. Skupština ZDK, Predsjedavajući
6. Vlada ZDK, Premijer
7. Ministarstvo zdravstva ZDK, Ministar

8. a/a

02+A/A

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 67. sjednici, održanoj 20.06.2012. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Vlada Zeničko-dobojskog kantona saglasna je sa Mišljenjima Federalnog ministarstva zdravstva broj: 06-37-2191/12 od 12.04.2012.godine i broj: 06-37-3105/12 od 04.06.2012.godine, koji su sastavni dio ovog Zaključka.

[REDACTED]

Prema Zakonu o zdravstvenoj zaštiti i stavu Vlade Zeničko-dobojskog kantona, osnivač javne zdravstvene ustanove bolnice i liječilišta je kanton.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-27-14262/12.
Datum, 20.06.2012. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog
- 1x Aquaterm Olovo (putem ministarstva),
- 1x Opća bolnica Tešanj (putem ministarstva),
- 1x a/a.



PREMIJER
[Signature]

Broj: 11-37-14258-1 /12.

OPĆINA TEŠANJ

Primljeno	
Op. št.	Broj. mesta
01-	37-7-2135-2/12.

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
- Općinskom vijeću -

PREDMET: Obavjest o preuzimanju osnivačkih prava nad Općom bolnicom Tešanj.

Važećim Zakonom o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine F.BiH“, broj 46/10) u člamu 53. stav 4., između ostalog, utvrđeno je da osnivač bolnice može biti kanton, a u stavu 5. istog člana da općina može biti osnivač doma zdravlja, ustanove za zdravstvenu njegu u kući i apoteke.

Nadalje, Zakonom je utvrđena obaveza da kanton preuzme osnivačka prava nad zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač u roku od 24 mjeseca od dana stupanja Zakona na snagu.

Zbog prisutnih dilema kada je u pitanju primjena člana 53. Zakona, pokrenute su inicijative kod nadležnih organa radi razrješavanja stava o tome da li općina i dalje može biti osnivač bolnice, imajući u vidu odredbe člana 53. stava 6. navedenog Zakona.

Pored toga, pokrenuta je i parlamentarna procedura za izmjenu Zakona o zdravstvenoj zaštiti kojom će se omogućiti da općine i dalje ostanu osnivači bolnica.

S tim u vezi, federalno ministarstvo zdravstva je zauzelo stav da su osnivači bolnica kantoni, te nije podržana inicijativa o izmjeni Zakona o zdravstvenoj zaštiti koja se tiče osnivačkih prava općina.

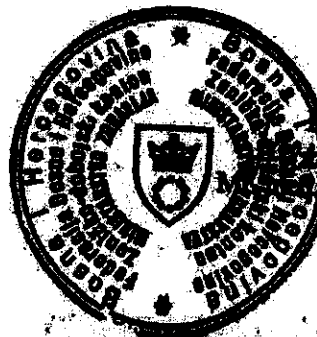
S poštovanjem,

PRILOG:

- Stav i mišljenja Federalnog ministarstva zdravstva,
- Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

DOSTAVLJENO:

- x Naslovu,
- 1 x Opća bolnica Tešanj,
- 1 x Načelniku općine Tešanj,
- 1 x a/a.



Ministrica
L. Kolobica
doc. dr. Senka Belordica



SLUŽBENE NOVINE

ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA

Godina XVII - Broj 18

ZENICA, četvrtak, 27.12.2012.

USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

546.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu načelnika Općine Olovo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, na osnovu člana IV.C.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, nakon provedene javne rasprave, na sjednici održanoj 16.10.2012. godine, donio je

P R E S U D U

1. Utvrđuje se da je član 53. stav 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH, broj: 46/19), povređuje pravo na lokalnu samoupravu Općine Olovo.
2. Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i službenim novinama kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

1. Predmet zahtjeva

Načelnik Općine Olovo (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva), dana 08.03.2012. godine i urgencijom za prioritarno rješavanje i donošenje privremene mjere od 12.06.2012. godine, podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu (u daljem tekstu: zahtjev), Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije), smatrajući da je odredbama člana 53. stav 5. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, broj: 46/10), (u daljem tekstu: osporena odredba zakona) povrijeđeno pravo Općine Olovo na lokalnu samoupravu.

2. Bitni navodi zahtjeva

U zahtjevu je istaknuto da je Općina Olovo osnivač i vlasnik u sto postotno procentualnom učešću od 2001.

godine Javno-zdravstvene ustanove banjско-rekreativni centar „Aquaterm“ Olovo, te da se radi o ustanovi koja obavlja djelatnost fizikalne medicine i rehabilitacije. Registrovana je kao zdravstvena ustanova. Podnosilac u zahtjevu tvrdi, da se donošenjem Zakona o zdravstvenoj zaštiti u 2010. godini, mijenjaju odnosi prema lokalnoj zajednici, te se osporenim odredbom zakona, kojom je propisano da općina može biti osnivač doma zdravlja, ustanove za zdravstvenu njegu u kući i apoteke, mijenja pravno stanje i općini se isto uskraćuje, tako što više ne može biti osnivač lječilišta kao javne zdravstvene ustanove. Naime, odredbom člana 53. stav 4. citiranog zakona, Zeničko-dobojski kanton postaje osnivač bolnice, lječilišta, zavoda za javno zdravstvo, zavoda za medicinu rada kantona, zavoda za bolesti ovisnosti kantona, zavoda kao specijalizirane zdravstvene ustanove, doma zdravlja, apoteke, ustanove za hitnu medicinsku pomoć i ustanove za zdravstvenu njegu kući. Podnosilac zahtjeva je također naveo, da je Prelaznim odredbama navedenog zakona, članom 234. st. 1. i 4., izvršena povreda prava koja pripada Općini Olovo, jer su ovim odredbama propisani rok i način uspostavljanja novog pravnog stanja u pogledu osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama, kao i način finansiranja istih.

Prema mišljenju podnosioca zahtjeva, osporenim odredbom ovog zakona, povrijeđeno je pravo općini na lokalnu samoupravu i u odnosu na član 4. stav 6. Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi, kao i u odnosu na odredbe člana 8. stav 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH, broj: 49/06), jer pri pripremanju i donošenju zakona, lokalne vlasti nisu konsultovane na odgovarajući način, niti su učestvovale u procesu planiranja odluka o stvarima koje ih se direktno tiču. Takođe, u zahtjevu se elaborira i stav 6. osporenog člana zakona, jer odredbe ovog člana ostavljaju mogućnost općini da bude u svojstvu suosnivača lječilišta u mješovitom vlasništvu.

Iz svega navedenog podnosilac zahtjeva predložio je da Ustavni sud Federacije, donese presudu, kojom će utvrditi

da je osporenim članom zakona povrijeđeno pravo Općini Olovo na lokalnu samoupravu, te da ovaj Sud donese prelazno rješenje, na osnovu člana IV.C.12.b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim će Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dati mogućnost, da u roku od šest mjeseci, od dana donošenja ove presude uskladi osporenu odredbu zakona sa ovom presudom.

3. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH, br. 6/95 i 37/03), Ustavni sud Federacije dostavio je dana 26.03.2012. godine zahtjev drugoj strani u postupku, donosiocima navedenog zakona, Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Druga strana u ovom postupku se nije očitovala na navode zahtjeva.

4. Sjednica Suda sa javnom raspravom

Javna rasprava u ovom ustavnosudskom predmetu, na kojoj su prisustvovali punomoćnici podnosioca zahtjeva, održana je 16.10.2012. godine.

Podnosilac zahtjeva je u cijelosti ostao kod navoda iz zahtjeva, s tim što je dodao da je Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na sjednici održanoj dana 16.08.2012. godine, Zaključkom utvrdila Prijedlog odluke o prenošenju prava i obaveza osnivača nad Javnom zdravstvenom ustanovom banjisko-rekreativni centar „Aquaterm“ Olovo, a Skupština Zeničko-dobojskog kantona na sjednici održanoj dana 30.08.2012. godine, donijela Odluku o preuzimanju prava i obaveza nad Javnom zdravstvenom ustanovom banjisko-rekreativni centar „Aquaterm“ Olovo („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/12) (u daljem tekstu: Odluka), kojom ovaj kanton, vidljivo u članu 4. Odluke, zadržava upravljačka prava nad ustanovom „Aquaterm“, a odredbom člana 5. Odluke, Vlada Kantona zadržava pravo jednostranog opoziva Odluke. Prema podnosiocu zahtjeva, čl. 2. i 3. Odluke, nametnute su finansijske obaveze podnosiocu, te se radi o štetnoj Odluci, koja je podnosiocu zahtjeva nametnula obaveze bez ikakvih prava. Od bitnih činjenica, podnosilac zahtjeva je naveo i da je u toku procedura po Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kao i da je Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 613/12, od 15.10.2012. godine, ovom Sudu dao svoje mišljenje u vezi zahtjeva podnosioca. Citiranim podneskom je potvrđeno i da ovo tijelo nije konsultovano u postupku donošenja navedenog zakona, što je suprotno odredbama člana 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine pruža podršku lokalnoj zajednici i podnosiocu zahtjeva.

5. Ovlaštenje za pokretanje postupka:

U skladu sa članom IV.C.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, podnosilac zahtjeva je ovlašten za pokretanje postupka zaštite prava na lokalnu samoupravu pred ovim Sudom.

Stranke u ovom predmetu, na osnovu Amandmana XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine su: načelnik Općine Olovo i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine).

6. Relevantno pravo

6.1. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine VI Općinske vlasti

Član. 2

(1). U općini se ostvaruje lokalna samouprava.

6.2. Evropska povelja o lokalnoj samoupravi

Član 4. stav 6.

Lokalne vlasti će biti konsultovane u najvećoj mogućoj mjeri, pravovremeno i na odgovarajući način, u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču.

6.3. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

Član 8. stav 3.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;
- donošenje budžeta jedinica lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvoja jedinica lokalne samouprave i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje
- utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline;
- donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući i zoniranje;
- utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje
- utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara;
- utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem;
- utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinice lokalne samouprave

- utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih na osnovu njihovog korištenja;
- upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture:
 - vodosnabdijevanje, odvođenje i preradu otpadnih voda,
 - prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada
 - održavanje javne čistoće
 - gradsko groblje
 - ulična rasvjeta
 - javna parkirališta
 - javna parkirališta
 - parkovi;
- organizovanje i unapređenje lokalnog javnog prijevoza,
 - utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja; unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja,
 - osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;
 - osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;
 - ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te osiguranja finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinica lokalne samouprave;
 - analiza stanja javnog reda i mira, sigurnosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
 - organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spasavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;
 - uspostavljanje i vršenje inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
 - donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
 - raspisivanje referendumata za područje jedinice lokalne samouprave;
 - raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju jedinica lokalne samouprave;
 - preduzimanje mjera za osiguranje higijene i zdravlja;
 - osiguranje uslova rada lokalnih radio i TV stanica u skladu sa zakonom;
 - osiguranje i vođenje evidencije o ličnim stajanjima građana i biračkih spiskova;
 - poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama;
 - organizovanje efikasne lokalne uprave prilagođene lokalnim potrebama;

- uspostavljanje organizacije mjesne samouprave; Zaštita životinja.

Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti, dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem Saveza općina i gradova.

6.4. Zakon o zdravstvenoj zaštiti

Član 53.

Zdravstvenu djelatnost obavljaju zdravstvene ustanove koje osniva Federacija, kanton odnosno općina, te domaća i strana fizička ili pravna lica u svim oblicima vlasništva. Federacija je osnivač federalnih zavoda iz člana 43. stav 1. ovog Zakona.

Jedan ili više kantona i Federacija zajedno mogu biti osnivači univerzitetsko-kliničke bolnice i zavoda.

Kanton može biti osnivač bolnice, lječilišta, zavoda za javno zdravstvo kantona, zavoda za medicinu rada kantona, zavoda za bolesti ovisnosti kantona, zavoda kao specijalizirane zdravstvene ustanove, doma zdravlja, apoteke, ustanove za hitnu medicinsku pomoć i ustanove za zdravstvenu njegu u kući.

Općina može biti osnivač doma zdravlja, ustanove za zdravstvenu njegu u kući i apoteke.

Domaća i strana fizička, odnosno pravna lica mogu biti osnivači poliklinike, opće bolnice, specijalne bolnice, lječilišta, apoteke, ustanove za zdravstvenu njegu u kući, ustanove za palijativnu njegu, centra za dijalizu i zavoda kao specijalizirane zdravstvene ustanove u svim oblicima vlasništva.

Kantoninim propisima može se bliže odrediti osnivanje zdravstvenih ustanova na primarnoj razini zdravstvene zaštite.

Član 234. stav 1. i stav 4.

Općina, kanton, Federacija preuzet će osnivačka prava nad zdravstvenim ustanovama čiji su osnivači u roku od 24 mjeseca, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odluku o preuzimanju osnivačkih prava iz stava 1. ovog člana donosi općinsko vijeće, zakonodavno tijelo kantona, odnosno Parlament Federacije BiH.

Do preuzimanja osnivačkih prava iz stav 1. ovog člana, osnivačka prava nad tim zdravstvenim ustanovama vrše tijela mjerodavna po propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Od dana preuzimanja osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama općina, kantona, odnosno Federacije, Vlada Federacije BiH, vlada kantona odnosno općinsko vijeće imenovat će tijela upravljanja rukovođenja i nadzora zdravstvene ustanove u skladu sa ovim zakonom, a

obaveza osnivača u pogledu finansiranja zdravstvene ustanove vrši se iz budžeta općine, kantona, odnosno Federacije.

7. Činjenično stanje

Na osnovu izlaganja podnosioca zahtjeva koje je potkrijepljeno dokumentacijom kao objektivnim dokazima, a što nije osporeno od strane druge strane u postupku, Ustavni sud Federacije je utvrdio relevantne činjenice. Općina Olovo je bila osnivač Javno-zdravstvene ustanove banjско-rekreativni centar „Aquaterra“ Olovo, te se radi o ustanovi koja obavlja djelatnost fizikalne medicine i rehabilitacije. Registrovana je kao zdravstvena ustanova, koja nesporno koristi prirodne resurse uglavnom locirane na teritoriji Općine Olovo. Kao takva, izvjesno je jedan od stubova razvoja Općine Olovo, značajna i u smislu zdravstveno-banjskog turizma. Prema osporenoj odredbi zakona se međutim takvo faktičko i pravno stanje, bez ikakve konsultacije sa lokalnom zajednicom kao ni Savezom općina i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine, potpuno mijenja na način da se lokalna zajednica faktički razvlašćuje, odnosno izvodi iz ranije stečenog prava, a da pritom nije niti konsultovana niti je imala ikakav utjecaj na ovo važno pitanje koje je od velikog interesa za tu lokalnu zajednicu. Primjenom osporene odredbe zakona se uspostavlja novi pravni režim u kojem osnivač ovakve ustanove može biti samo kanton. U konkretnom slučaju, Odlukom je viši novo vlasti, Zeničko-dobojski kanton, a primjenjujući i realizujući ovu osporenu zakonsku odredbu, ponovo prenio osnivačka prava na podnosioca zahtjeva, ali, što je vidljivo iz citirane Odluke, u suženom obliku. Naime, njom su utvrđene obaveze za lokalnu zajednicu, a prava za kanton. Predmetna Odluka, iako nije dio postavljenog zahtjeva, pokazuje odnos viših nivoa vlasti u odnosu na lokalnu zajednicu u ovom konkretnom slučaju. Nametanje obaveza i to u smislu investicijskih ulaganja i sl., na jednostran način, kako je to propisano Odlukom, izvjesno je suprotno osnovnim principima zaštite prava na lokalnu samoupravu.

8. Zaključak

Neosporena je činjenica da podnosilac zahtjeva ni lično, ni putem Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, nije konsultovan od strane višeg nivoa vlasti (donosilaca zakona čija se specifična odredba osporava u ovom postupku) u procesu donošenja odluka, zakona i akata koji ih se najdirektnije tiču i od velikog su interesa za tu lokalnu zajednicu. Pravo podnosioca zahtjeva da bude konsultovan u konkretnom slučaju je zagarantovano kako naprijed citiranim odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, tako i odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadalje, ovaj Sud je utvrdio, da je povreda prava na lokalnu samoupravu podnosiocu zahtjeva učinjena i iz razloga što se u konkretnom slučaju radi o promjeni osnivačkih prava banjско-rekreativnog centra „Aquaterra“, a koja prava spadaju u imovinska prava jedinice lokalne samouprave i to na lječilištu koje koristi prirodne resurse (termalne vode) pretežnim dijelom na području te lokalne zajednice. Zbog toga, osim povrede prava na konsultaciju, pri donošenju osporene odredbe zakona ovlašteni zakonodavac nije vodio računa o pravima podnosioca zahtjeva iz člana 8. stav 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, posebno u smislu prava na utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom i prirodnim resursima lokalne zajednice.

Odluka prezentovana na javnoj raspravi je podzakonski akt, suštinski donesena u svrhu provođenja zakonske odredbe koja je bila predmet odlučivanja u ovom postupku. U tom pravcu nije postojalo izričito proširenje zahtjeva za zaštitu lokalne samouprave. Ustavni sud Federacije međutim smatra da i navedena Odluka podliježe posljedicama dejstva presuda ovog Suda u smislu odredbi člana IV. C. 3. 12. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i člana 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine.

Iz navedenih razloga, Ustavni sud Federacije odlučio je kao u izreči ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je većinom od pet glasova, odlučujući u sastavu: dr. Kata Senjak predsjednica Suda; Sead Bahtijarević, mr. Ranka Cvijić Domin Malbašić, Aleksandra Martinović i mr. Fari Vehabović, sudije Suda.

Broj: U-12/12
16.10.2012. godine
Sarajevo

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Dr. Kata Senjak, s.r.

546.

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о захтјеву начелника Општине Олово з заштиту права на локалну самоуправу у вези с Законом о здравственој заштити, на основу члан IV.Ц.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, у вези са Амандманом ХCVI на Устав Федерациј Босне и Херцеговине, након проведене јавне расправе на сједници одржаној 16.10.2012. године, донио је

ПРЕСУДУ

1. Утврђује се да је члан 53. став 5. Закона здравственој заштити („Службене новине